Программа профилактики нарушений обязательных требований Приволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год.

ВВЕДЕНИЕ

Программа профилактики нарушений обязательных требований Приволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год (далее- Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 №806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Основные понятия:

Обязательные требования – требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое Приволжским управлением Ростехнадзора, в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба, отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

В целях профилактики нарушений обязательных требований могут применяться следующие профилактические мероприятия:

***информирование*** (осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах);

***обобщение правоприменительной практики;***

***объявление предостережения*** (при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований);

***консультирование*** (по обращениям контролируемых лиц и их представителей должностное лицо контрольного (надзорного) органа осуществляет консультирование, то есть дает разъяснение по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

***профилактический визит*** (проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи;  
 в ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется   
об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо   
к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска).

В Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору сформирована двухуровневая система управления деятельностью (центральный аппарат – территориальные органы).

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, усиления контроля и координации действий территориальных управлений в федеральных округах, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в регионах.

В целях конкретизации мероприятий и установления отчетных показателей по осуществляемым Приволжским управлением Ростехнадзора видам контрольно-надзорной деятельности Программа разделена на подпрограммы по каждому из следующих видов надзора:

федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (ПОДПРОГРАММА 1);

федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (ПОДПРОГРАММА 2)

федеральный государственный энергетический надзор (ПОДПРОГРАММА 3)

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (ПОДПРОГРАММА 4);

федеральный государственный строительный надзор (ПОДПРОГРАММА 5).

**ПОДПРОГРАММА 1**

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности**

***Федеральный государственный надзор за опасными производственными объектами химического комплекса, предприятий оборонно-промышленного комплекса, хранения и переработки растительного сырья***

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

Опасные производственные объекты (далее – ОПО) по классам опасности (по состоянию на 01.03.2021)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ОПО | Всего организаций, эксплуати-рующих ОПО | Всего ОПО | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| Химического комплекса | 141 | 228 | 14 | 34 | 140 | 40 |
| Оборонно-промышленного комплекса | 8 | 13 | 3 | 1 | 6 | - |
| Хранения и/или переработки растительного сырья | 182 | 363 | 0 | 0 | 223 | 140 |

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Негативное влияние на состояние промышленной безопасности оказывает значительный, по отдельным предприятиям, критический износ основных производственных фондов поднадзорных предприятий. При нормативных сроках эксплуатации в среднем 20 лет большая часть оборудования, зданий и сооружений предприятий многократно выслужила свои сроки, устарела морально и физически. Для значительной части поднадзорных организаций вопрос обновления основных производственных фондов актуален, решается, как правило, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, что связано, в-первую очередь, со значительными финансовыми затратами на проведение соответствующих работ, и, во-вторую очередь, с отсутствием предприятий машиностроительного комплекса, имеющих возможность поставки необходимого оборудования, технических устройств. Как правило, это предприятия по изготовлению нестандартного оборудования, процесс производства оборудования по чертежам заводов крайне затратный и продолжительный.

Не способствует активной модернизации и замене устаревшего оборудования на ОПО предприятий и законодательно допускаемая возможность продления срока эксплуатации изношенного оборудования по результатам технического диагностирования и экспертизы. До настоящего времени не урегулирован вопрос возможности дальнейшей эксплуатации объектов экспертизы, по результатам которой «объект не в полной мере соответствует требованиям промышленной безопасности».

Основное количество выявляемых нарушений отмечается по технической безопасности – 76 %, по организации профилактической работы – 12 %, по оформлению технической документации – 12 %. Большое количество нарушений по технической безопасности свидетельствует о недостаточной требовательности служб производственного контроля.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в отношении поднадзорных объектов отмечается:

в части объектов – тенденция к укрупнению объектов, т.е. объединению нескольких объектов в один, более крупный производственный комплекс;

в части работников объектов – снижение уровня квалификации работников в результате уменьшения высоко квалифицированных кадров со значительным опытом работы на ОПО, имеющих возможность в ходе стажировки передачи опыта работы, а также недоукомплектованности штатного расписания предприятий;

в части субъектов – оптимизация экономической деятельности за счет вынужденного сокращения штата работников по сравнению с проектными решениями, отсутствие необходимого финансирования работ, направленных на безопасную эксплуатацию производств.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Систематически осуществляются мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

производится анализ правоприменительной практики;

регулярно актуализируется перечень нормативных правовых документов, содержащих обязательные требования;

консультируются представители поднадзорных объектов и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

осуществляется взаимодействие с органами надзора за соблюдением законов, регламентирующих обязательные требования, на ОПО.

1. **Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование показателя* | *2019 г.* | *2020 г.* | *Прогноз на 2021 г.* |
| Количество аварий на ОПО химического комплекса | 0 | 0 | 0 |
| Количество аварий на ОПО оборонно-промышленного комплекса | 0 | 0 | 0 |
| Количество аварий на объектах хранения и/или переработки растительного сырья | 0 | 1 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц межрегионального отдела по надзору за объектами общепромышленного и химического комплекса Приволжского управления Ростехнадзора**

|  |  |
| --- | --- |
| *Ф.И.О., должность* | *Телефон* |
| Мубаракшин Ирек Гусманович, начальник отдела | (843) 231- 17- 61 |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№ пп* | *Наименование мероприятий* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности, специалисты, граждане РФ | Повышение информированности руководства и главных специалистов поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности |
| 2 | Анализ право-применительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз в полугодие | Организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности, эксплуатирующие ОПО | Повышение информированности руководства и главных специалистов поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности |
| 3 | Проведение семинаров и вебинаров | В течение года | Организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности, эксплуатирующие ОПО | Информированиеруководства и главных специалистов поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности |
| 4 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | По мере необходимости | Организации, эксплуатирующие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 5 | Проведение семинаров и вебинаров | В течение года | Организации, эксплуатирующие ОПО | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 6 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных мероприятий в территориальных органах | В течение года | Организации, эксплуатирующие ОПО, администрации субъектов  Российской  Федерации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |

***Федеральный государственный надзор металлургической промышленности***

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды   
   (по состоянию на 01.03.2021)**

Под надзором Приволжскому управлению Ростехнадзора находятся 45 организаций, осуществляющих деятельность на опасных литейных производственных объектах, из них занимающиеся эксплуатацией металлургических (литейных) производств – 28 организации. В число поднадзорных организаций также входят предприятия, осуществляющие проектирование и разработку документации, организации проводящие экспертизы промышленной безопасности, а также осуществляющие монтажные и ремонтные работы по литейным производствам.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

- низкий уровень производственного контроля;

- поверхностное расследование причин произошедших инцидентов;

- нарушение технологической дисциплины при выполнении производственных процессов;

- производственный персонал не обучен порядку действий при авариях, вспомогательные горноспасательные команды не соответствуют действующим требованиям по оснащенности и аттестации.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

###### В ближайшие годы решающее влияние на состояние поднадзорной среды будет оказывать совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и прежде всего оснащение OПO системами позиционирования персонала (CПП) и доработка СПП в части функции обнаружения персонала под завалами.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Специалистами Приволжского управления Ростехнадзора (далее –Управление) проводятся контрольно-надзорные мероприятия (плановые и внеплановые проверки) подконтрольных организаций с целью соблюдения ими обязательных требований промышленной безопасности.

Осуществляется постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах, осуществляются действия по предотвращению случаев аварийности и травматизма, устранению их причин.

С целью совершенствования норм промышленной безопасности постоянно проводится анализ правоприменительной практики нормативных документов на поднадзорных объектах, а также предложений, поступающих от производственных, проектных, научных и экспертных организаций и граждан.

Поднадзорным предприятиям доводится до сведения информация о причинах и обстоятельствах аварийности и травматизма и мероприятиях по их устранению.

Специалисты Управления принимают участие в расследованиях причин аварий, а так же тяжелого и смертельного травматизма в подконтрольных металлургических производствах. Информация о обстоятельствах аварийности и травматизма на горных и металлургических предприятиях публикуется на сайте Управления, а также в журнале «Промышленная и экологическая безопасность и охрана труда»

Специалисты Управления участвуют в работе комиссий по аттестации аварийно-спасательных формирований, по рассмотрению проектной документации на разработку месторождений, по рассмотрению заявок на изменение границ участков недр.

Сотрудники управления участвуют в проводимых совещаниях, вебинарах.

В ответ на обращения граждан и юридических лиц в Общественную приемную управления готовятся разъяснения требований промышленной безопасности по направлению металлургического надзора.

Информация о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, совещаниях, конференциях размещается в открытом доступе на официальном сайте управления.

1. **Отчетные показатели за 2019-2020 год и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2019** | **2020 (на 01.12.2020)** | **Прогноз** |
| **2021** |
| Количество несчастных случаев со смертельным исходом на подконтрольных объектах (не более, чел.)  (Металлургический надзор) | 0 | 0 | 0 |
| Количество несчастных случаев со смертельным исходом (не более чел.  (Горный надзор) | 0 | 0 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| **Ф.И.О., должность** | **Телефон** |
| Загитов Ринат Ильгизович – старший государственный инспектор межрегионального отдела по надзору за объектами общепромышленного и химического уомплекса. | **8(432)311-17-84** |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений,**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование**  **мероприятия** | **Периодичность**  **проведения** | **Поднадзорные**  **субъекты** | **Ожидаемые**  **результаты** |
| 1. | Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Организации, эксплуатирующие горные объекты и объекты металлургической промышленности | Повышение информированности руководства и персонала предприятий об обязательных требованиях |
| 2. | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в горнорудной и металлургической промышленности | Один раз в полугодие | Организации, эксплуатирующие горные объекты и объекты металлургической промышленности | Повышение информированности руководства и персонала предприятий об обязательных требованиях |
| 3. | Проведение семинаров и вебинаров | В течение года | Организации, эксплуатирующие горные объекты и объекты металлур-гической промышленности | Информирование руководства и персонала предприятий об обязательных требованиях |
| 4. | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утвержденным  планом –графиком публичных мероприятий | В течение года | Организации, эксплуатирующие горные объекты и объекты металлургической промышленности | Информирование руководства и персонала предприятий об обязательных требованиях |
| 5. | Проведение анализа заключений экспертиз промышленной безопасности, зарегистрированных со статусом «ограниченное» или «отрицательное». При наличии оснований направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований руководителям соответствующих организаций. | Ежемесячно | Организации, эксплуатирующие горные объекты и объекты металлургической промышленности | Повышение информированности руководства и персонала предприятий об обязательных требованиях |

***Федеральный государственный надзор в горнорудной промышленности***

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)**

Под контролем Межрегионального отдела по надзору в нефтедобывающей промышленности и государственному горному надзору Приволжского управления Ростехнадзора находятся 158 организации и 14 ОПО, в том числе 1 объект I класса опасности.

Под горным надзором состоит 158 организаций горнорудной промышленности, эксплуатирующая 328 объекта, основные среди которых: карьеры - 325, подземные рудники и объекты подземного строительства - 3. Объектов I класса опасности - 1. Общее количество работающих в горнорудной отрасли - 1318 человек.

Контроль и надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, и маркшейдерскими работами осуществлялся в отношении 158 организации и 328 объекта двумя государственными инспекторами. Государственный горный надзор и маркшейдерский контроль, в соответствии с требованиями федерального законодательства о недрах, осуществляются и на объектах добычи общераспространённых и россыпных полезных ископаемых, разрабатываемых открытым способом без применения взрывных работ, исключённых из категории опасных производственных объектов.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Ключевыми наиболее значимыми рисками возникновения аварий и смертельных несчастных случаев являются:

неэффективность и несоответствие требованиям законодательства систем управления промышленной безопасностью: не организовано материальное и финансовое обеспечение, отсутствует планирование мероприятий по снижению риска аварий, не установлен порядок обеспечения безопасности опытного применения технических устройств;

низкий уровень производственного контроля: не установлена ответственность руководителя, не разработан или нарушается график целевых проверок, отсутствует порядок принятия решений о проведении экспертиз промышленной безопасности;

поверхностное расследование обстоятельств аварий и несчастных случаев;

производственный персонал не обучен порядку действий при авариях, вспомогательные горноспасательные команды не соответствуют действующим требованиям в вопросах организации, оснащения и аттестации;

отсутствуют либо не соответствуют действующим требованиям системы позиционирования работников на опасных производственных объектах ведения горных работ I, II классов опасности.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В ближайшие годы решающее влияние на состояние поднадзорной среды будет оказывать совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и прежде всего оснащение ОПО системами позиционирования персонала (СПП) и доработка СПП в части функции обнаружения персонала под завалами.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Проводятся постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах и методическая работа по соблюдению обязательных требований, осуществляются действия по предотвращению случаев аварийности и травматизма и устранению их причин.

С целью совершенствования норм промышленной безопасности постоянно проводится анализ правоприменительной практики нормативных документов на поднадзорных объектах, а также предложений, поступающих от производственных, проектных, научных и экспертных организаций и граждан. Создаются рабочие группы по актуализации действующих нормативных правовых документов. Подготовленные нормативные документы проходят установленные процедуры общественного обсуждения, оценки регулирующего воздействия и регистрации в Минюсте России.

В соответствии с решением Правительственной комиссии Ростехнадзор во взаимодействии с Минприроды России, Роснедрами, МЧС России, Роспотребнадзором, Росприроднадзором осуществляет контроль за ведением комплексного мониторинга ситуации.

Государственные инспектора Межрегионального отдела по надзору в нефтедобывающей промышленности и государственному горному надзору (далее - Отдел) включены в комиссии по рассмотрению и согласованию технических проектов разработки на месторождениях общераспространенных полезных ископаемых в РТ, РМЭ и Чувашской Республики.

Специалисты Отдела участвуют в деятельности комиссий: по рассмотрению проектной документации на разработку месторождений, по рассмотрению заявок об изменении границ участков недр, предоставленных в

в пользование, в рассмотрении планов развития горных работ на предстоящий период. Анализируются материалы расследований аварий, случаев группового и смертельного травматизма. Оценивается достоверность определения причин произошедшего, достаточность мероприятий по устранению причин и предотвращению подобных случаев. Информация о причинах и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма и мероприятиях по их устранению направляется в территориальные органы, которые доводят её до сведения эксплуатирующих организаций.

Сотрудники Отдела принимают участие в организации и работе конференций, совещаний, семинаров с докладами об актуальных вопросах нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности, принимаемых мерах по предотвращению случаев аварийности и травматизма и совершенствованию контрольно-надзорной деятельности на поднадзорных объектах.

В ответ на обращения граждан и организаций готовятся разъяснения требований промышленной безопасности по направлениям деятельности Отдела.

Сведения о системных нарушениях требований промышленной безопасности, причинах и обстоятельствах случаев аварийности и травматизма, методах совершенствования контрольно-надзорной деятельности публикуются в профильных изданиях и информационном бюллетене Ростехнадзора.

Информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, проведённых конференциях и семинарах, вступивших в силу нормативных правовых актах размещается в открытом доступе на официальном сайте Ростехнадзора.

1. **Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование*  *показателя* | *2019 г.* | *2020 г.*  *(на 01.12.2020)* | *Прогноз* |
| *2021 г.* |
| Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, чел.) | 0 | 0 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц Управления горного надзора Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Гринякин Геннадий Викторович | Начальник межрегионального отдела по надзору в нефтедобывающей промышленности и государственному горному надзору | 8(843)231-17-15 |
| Исмагилов Ренат Рустамович | Главный государственный инспектор межрегионального отдела по надзору в нефтедобывающей промышленности и государственному горному надзору | 8(843)231-17-59 |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование*  *мероприятия* | *Периодичность*  *проведения* | *Поднадзорные*  *субъекты* | *Ожидаемые*  *результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной промышленности | Повышение  информированности  руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в горнорудной промышленности | Один раз в полугодие | Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной промышленности | Повышение  информирован  ности  руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 3 | Проведение семинаров и вебинаров | В течение года | Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной промышленности | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 4 | Систематическое информирование предприятий о произошедших авариях и несчастных случаях | В течение года | Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной промышленности | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |

***Федеральный государственный надзор в области безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения***

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

Общее количество оборудования, работающего под избыточным давлением, эксплуатируемого на поднадзорных предприятиях и организациях, составляет 16121, из них:

2510 котлов отечественного и импортного производства;

11550 сосудов, работающих под избыточным давлением отечественного и импортного производства;

2061 трубопровод пара и горячей воды.

Количество подъемных сооружений составляет 9500, из них:

7924 грузоподъемных крана отечественного и импортного производства;

1027 подъемников-вышек отечественного и импортного производства;

4 пассажирских канатных дороги;

7 буксировочных канатных дороги;

10 эскалаторов в метрополитенах;

528 строительных подъемников отечественного и импортного производства.

**2. Описание ключевых наиболее значимых рисков.**

Ключевым и наиболее значимым риском является риск аварий на объектах котлонадзора и подъемных сооружениях.

Отсутствие плановых контрольно-надзорных мероприятий приводит к невозможности оценки объективности и достоверности представляемых предприятиями отчетов о производственном контроле, в частности: фактического количества эксплуатируемых кранов, числа аттестованного персонала.

Общий износ оборудования и отсутствие на данный момент федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля (надзора) за соблюдением требований Правил организации безопасного использования и содержания эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 № 743 (далее-Правила, объекты), исключает возможность проверки соблюдения требований, указанных Правил в отношении организаций, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию объектов, что напрямую сказывается на уровне безопасности при их эксплуатации.

**3. Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды.**

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить: замедление темпа роста поднадзорных технических устройств, отработавших нормативный срок службы, основной причиной которого является увеличение вновь вводимого в эксплуатацию нового оборудования, работающего под избыточным давлением.

Основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, и подъемными сооружениями является большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчетный ресурс, а также низкая исполнительская дисциплина обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

**4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О Защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте Приволжского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного надзора в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в составе которых эксплуатируется оборудование, работающее под избыточным давлением, и подъемные сооружения.

Каждые полгода готовятся обзоры правоприменительной практики.

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь Центральным управлением Ростехнадзора. В рамках указанной работы в адрес Приволжского управления Ростехнадзора направлено 3 информационных письма по вопросам ввода в эксплуатацию объектов котлонадзора и результатов расследования аварий и несчастных случаев при эксплуатации трубопроводов тепловых сетей.

Регулярно актуализируются перечни типовых нарушений в области промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением.

В 2020 году за разъяснениями требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности в Ростехнадзор обращались граждане, в ходе которых давались разъяснения по вопросам о вводе в эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением, регистрации опасных производственных объектов, о постановке на учет оборудования, о проведении технического освидетельствования оборудования и т.д.

**5. Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование*  *показателя* | *2019 год* | *2020 год* | *Прогноз на*  *2021 год* |
| Количество аварийоборудования, работающего под избыточным давлением | 0 | 1 | 0 |
| Количество аварийподъемных сооружений, в том числе на опасных объектах | 1 | 6 | 5 |

**6. Перечень должностных лиц Межрегионального отдела государственного строительного надзора, надзора за подъемными сооружениями и котлонадзора Приволжского управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.**

|  |  |
| --- | --- |
| *ФИО, должность* | *Контакты* |
| Данеев Игорь Юрьевич,  главный государственный инспектор | (843)-231-17-95 stroinadzor@technadzor.ru |
| Кавиев Артур Фердинатович,  главный государственный инспектор | (843)-231-17-69 stroinadzor@technadzor.ru |

**7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование*  *мероприятия* | *Периодич-ность*  *проведения* | *Поднадзор-ные*  *субъекты* | *Ожидаемые*  *результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Поднадзор-ные организации | Повышение информирован-ности  руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменитель-ной практики при осуществлении государственного строительного надзора | Один раз в полугодие | Поднадзор-ные организации | Повышение информиро-ванности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация размещенной на официальном сайте Приволжского управления Ростехнадзора информации о специализированных организациях, уполномоченных для проведения технического освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением | По мере необходимости | Поднадзорные организации | Информирова-ние  руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация размещенной на официальном сайте | По мере необходимости | Поднадзорные организации | Информирова-ние |
| *5* | Приволжского управления Ростехнадзора информации об экспертных организациях, осуществляющих техническое освидетельствова- ние и обследование подъемных платформ для инвалидов и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, в рамках исполнения приказа Ростехнадзора от 12.10.2017 № 425 |  |  | руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 6 | Проведение семинаров и вебинаров | В течении года | Поднадзор-ные организации | Информирова-ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 7 | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований | Один раз в полугодие | Поднадзор-ные организации | Информирование  руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |

***Федеральный государственный надзор в области промышленной*** ***безопасности нефтегазового комплекса***

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

(по состоянию на 01.12.2020)

Общее количество поднадзорных опасных производственных объектов нефтегазового комплекса составляет 821.

Опасные производственные объекты нефтегазового комплекса по классам опасности распределены следующим образом: I класса опасности - 96; класса опасности -102; III класса опасности - 415; IV класса

опасности - 218.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Неудовлетворительная организация производственного контроля.

Отсутствие руководства по безопасной эксплуатации технических устройств, сооружений, составленного заводом-изготовителем.

Внесение изменений в конструкцию технических устройств и сооружений без соответствующей фиксации в эксплуатационной документации.

Нахождение работников в зоне работ повышенной опасности.

Отсутствие производственных инструкций на выполнение работ (в том числе технологических операций) с применением специальной техники.

Отсутствие проектной документации, в соответствии с которой установлены технические устройства и сооружения.

В отсутствие заключения уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти и разрешения на ввод в эксплуатацию эксплуатируются объекты обустройства опасных производственных объектов.

Нарушение порядка производства газоопасных и огневых работ.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве текущих и ожидаемых трендов и тенденций можно отметить: приведение ОПО в соответствие требованиям промышленной безопасности.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Проведение совместных совещаний с недропользователями по проблемным вопросам возникающим в ходе эксплуатации ОПО.

1. **Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Показатель* | *2019 г.* | *2020 г.*  *(на 01.12.2020)* | *Прогноз* |
| *2021 г.* |
| Количество аварий | 1 | 1 | 0 |
| Количество несчастных случаев смертельного травматизма на ОПО | 0 | 0 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| *Ф.ИО., должность* | *Контакты* |
| Гринякин Геннадий Викторович – начальник межрегионального отдела по надзору в нефтедобывающей промышленности и государственному горному надзору | 8(843)231-17-15 |
| Муртазин Марат Масхутович - Старший государственный инспектор межрегионального отдела по надзору в нефтедобывающей промышленности и государственному горному надзору | 8(843)231-17-59 |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *N* | *Наименование*  *мероприятия* | *Периодичность*  *проведения* | *Поднадзорные*  *субъекты* | *Ожидаемые*  *результаты* |
| 1 | Проведение совещаний с поднадзорными организациями по результатам производственной деятельности. | Один раз в квартал | Собственники ОПО и  эксплуатирую щие их организации | Соблюдение  обязательных  требований и приведение в соответствие ОПО обязательным требованиям промышленной безопасности |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Один раз в полугодие | Собственники ОПО и  эксплуатирую щие их организации | Соблюдение  обязательных  требований |
| 3 | Размещение на официальном сайте Ростехнадзора материалов по каждому произошедшему и расследованному случаю повреждений поднадзорных Ростехнадзору ОПО с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий  по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий ОПО | По результатам расследования | Собственники ОПО и  эксплуатирую щие их организации | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях; снижение аварийности на поднадзорных ОПО |
| 4 | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности | По мере обнавления нормативной базы | Собственники ОПО и  эксплуатирую щие их организации | Соблюдение  обязательных  требований |
| 5 | Обобщение статистики несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших при эксплуатации ОПО, с целью разработки дополнительных мероприятия по их предупреждению | 1 раз в 3 месяца | Собственники ОПО и  эксплуатирую щие их организации | Снижение  травматизма |
| 6 | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности | По мере обнавления нормативной базы | Собственники ОПО и  эксплуатирую щие их организации | Соблюдение  обязательных  требований |

**ПОДПРОГРАММА 2**

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений**

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

(по состоянию на 01.12.2020)

Общее количество поднадзорных Приволжскому управлению Ростехнадзора Ростехнадзора гидротехнических сооружений (далее - ГТС) (комплексов ГТС), составляет 23 039, из них:

11 комплексов ГТС промышленности;

13 комплексов ГТС энергетики;

1235 ГТС водохозяйственного комплекса.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

1. класса - 3 комплексов;
2. класса - 2 комплексов;
3. класс – 35 комплексов;
4. класса – 23 комплексов;

класс не определен – 1196 комплексов

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Наиболее значимый риск - причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии гидротехнического сооружения. Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые значения вероятности аварий напорных ГТС согласно Своду правил 58.13330.2012: для I класса 5х10-5, II класса 5х10-4, III класса 2,5х10-3, IV класса 5х10-3. В периоды паводков и половодий риск возникновения аварии ГТС резко возрастает, т.к. сооружения испытывают максимальное воздействие от водного потока.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается:

«нормальный» уровень безопасности имеют 195 ГТС;

«пониженный» уровень безопасности имеют 848 ГТС;

«неудовлетворительный» уровень безопасности имеют 207 ГТС;

«опасный» уровень безопасности, характеризуемый потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, имеют 9 ГТС.

В 2020 году по направлению государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений произошла 0 аварий на ГТС.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

1. **Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование*  *показателя* | *2019 г.* | *2020 г.*  *(на 02.2020)* | *Прогноз* |
| *2021 г.* |
| Количество аварий ГТС | 0 | 0 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц Приволжского управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| Крылова Елена Михайловна | (8362) 347145  [mariel@privol.gosnadzor.ru](mailto:mariel@privol.gosnadzor.ru) |
| Зарипов Марс Миннеханович | (843)2311760 energo@privol.gosnadzor.ru |
| Алябышев Сергей Александрович | (8362) 347145  [mariel@privol.gosnadzor.ru](mailto:mariel@privol.gosnadzor.ru) |
| Тавторкин Андрей Иванович | (8352) 202607  [chuvto@privol.gosnadzor.ru](mailto:chuvto@privol.gosnadzor.ru) |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *N* | *Наименование*  *мероприятия* | *Периодичность*  *проведения* | *Поднадзорные*  *субъекты* | *Ожидаемые*  *результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Поднадзорные  организации | Повышение  информированности  руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 2 | Анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Согласно плану Управления | Поднадзорные  организации | Повышение  информированности  руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных  требованиях |
| 3 | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора за безопасностью ГТС на официальном сайте Управления | В течение года | Поднадзорные  организации | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация | В течение года | Поднадзорные  организации | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 5 | Размещение на официальном сайте Управления материалов по произошедшим и расследованным авариям на поднадзорных Ростехнадзору ГТС с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий (повреждений) ГТС | По результатам расследования | Поднадзорные  организации | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |

**ПОДПРОГРАММА 3**

**Профилактика нарушений обязательных требований по направлению федерального государственного энергетического надзора**

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды (по состоянию на 01.12.2020)**

|  |  |
| --- | --- |
| Число поднадзорных организаций | 8739 |
| Число поднадзорных объектов | 119321 |
| Тепловых электростанций | 18 |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | 13 |
| Малых (технологических) электростанций | 76 |
| Гидроэлектростанций | 2 |
| Котельных всего, в том числе: | 7248 |
| производственных | 308 |
| отопительно-производственных | 662 |
| отопительных | 6282 |
| Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), км | 5079 |
| Протяженность линий электропередачи всего км, в том числе: | 163469,17 |
| напряжением до 1 кВ | 93161,646 |
| напряжением выше 1 до 110 кВ | 67776,7 |
| напряжением 220 кВ и выше | 2530,72 |
| Электрических подстанций | 35589 |
| Потребителей электроэнергии всего, в том числе: | 27313 |
| промышленных потребителей | 7016 |
| непромышленных потребителей | 20297 |
| Потребителей тепловой энергии всего, в том числе: | 20844 |
| промышленных потребителей | 2990 |
| непромышленных потребителей | 17854 |

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Наиболее значимые риски - причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварий на объектах электроэнергетики. Наибольшее количество несчастных случаев происходит в ходе выполнения работ на трансформаторных подстанциях, на воздушных линиях электропередачи, вблизи электропроводки без снятия напряжения, а также в распределительных устройствах вследствие случайного прикосновения к токоведущим частям, находящимся под напряжением. Основными причинами несчастных случаев являются: недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ; неэффективность мероприятий по подготовке и обучению персонала выполнению требований безопасности; невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

Основными причинами возникновения крупных системных аварий, для которых характерно каскадное развитие, продолжают оставаться: неисправности систем релейной защиты и автоматики; износ оборудования в процессе длительной эксплуатации; неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок и отклонений от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала; низкое качество технического обслуживания;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Меры по предотвращению аварийности на объектах энергетики: проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

повышение уровня организации работ при проведении ремонта электрооборудования, исключение фактов несоблюдения сроков

или невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

проведение регулярных проверок знаний персоналом нормативных правовых актов по эксплуатации энергоустановок.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Один раз в полугодие готовятся обзоры правоприменительной практики.

1. **Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование*  *показателя* | *2019 г.* | *2020 г.*  *(на 01.12.2020)* | *Проектные* |
| *2021 г.* |
| Количество несчастных случаев со смертельным исходом (смертельных случаев) на поднадзорных объектах (не более, чел.) | 3 | 3 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| *ФЖО., должность* | *Контакты* |
| Крылова Елена Михайловна | (8362) 347145  [mariel@privol.gosnadzor.ru](mailto:mariel@privol.gosnadzor.ru) |
| Зарипов Марс Миннеханович | (843)2311760 energo@privol.gosnadzor.ru |
| Алябышев Сергей Александрович | (8362) 347145  [mariel@privol.gosnadzor.ru](mailto:mariel@privol.gosnadzor.ru) |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *N* | *Наименование*  *мероприятия* | *Периодичность*  *проведения* | *Поднадзорные*  *субъекты* | *Ожидаемые*  *результаты* |
| 1 | Рассмотрение устных и письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований | По мере поступления обращений | Поднадзорные организации | Повышение информированности  руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора | Согласно плану Управления | Поднадзорные  организации | Повышение  информированности  руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация и публикация перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора на официальном сайте Управления | В течение года | Поднадзорные организации | Информирова­ние руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 4 | Актуализация перечня типовых нарушений обязательных требований и его публикация | В течение года | Поднадзорные организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 5 | Направление анализа несчастных случаев на поднадзорные предприятия с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций для планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение несчастных случаев в поднадзорных организациях | По мере необходимости | Поднадзорные организации | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |

**ПОДПРОГРАММА 4**

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства**

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

Приволжское управление Ростехнадзора осуществляет государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

По состоянию на 31.12.2020 в государственном реестре саморегулируемых организаций содержатся сведения о 10 саморегулируемых организациях, в том числе: саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, - 1; саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, - 4; саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, - 5.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Типовые нарушения обязательных требований* | *Степень риска причинения вреда* | *Тяжесть последствий* |
| Несоблюдение саморегулируемой организацией требований законодательства Российской Ф | Низкая | Отсутствие обязательных к исполнению требований как для органов управления саморегулируемой организации, так и для ее членов |
| Несоблюдение саморегулируемой организацией требований к членству | Средняя | Допуск на рынок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не соответствующих установленным законодательством требованиям, что повышает вероятность некачественного выполнения работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда |
| Несоблюдение саморегулируемой организацией требований по формированию компенсационных фондов саморегулируемой организации в установленном размере и размещению на специальных банковских счетах в уполномоченных Правительством Российской Федерации кредитных организациях в установленном порядке | Высокая | 1. Невозможность возмещения вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения. 2. Невозможность возмещения ущерба, причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора. 3. Отсутствие компенсационных фондов является одним из оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, что ведет к потере права заключения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями новых договоров подряда на выполнение работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства до вступления в другую саморегулируемую организацию |
| Несоблюдение саморегулируемой организацией требований информационной открытости:  - ведение реестра членов с нарушениями;  - неразмещение или несвоевременное размещение решений, принятых общим собранием членов саморегулируемой организации и постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации, внутренних документов, сведений о компенсационных фондов и т.д. | Низкая | Отсутствие информации о деятельности саморегулируемой организации для всех заинтересованных лиц как следствие снижение конкурентоспособности как саморегулируемой организации, так и ее членов, а также повышение вероятности недопуска членов такой саморегулируемой организации к заключению договоров подряда |
| Непредставление сведений в целях ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в орган надзора за саморегулируемыми организациями | Низкая | Отсутствие информации о деятельности саморегулируемой организации для всех заинтересованных лиц как следствие снижение конкурентоспособности как саморегулируемой организации, так и ее членов, а также повышение вероятности недопуска членов такой саморегулируемой организации к заключению договоров подряда |

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить приведение деятельности саморегулируемых организаций в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, направлением разъяснительных писем.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении надзора за саморегулируемыми организациями на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь Центральным аппаратом Приволжскому управлению Ростехнадзора.

Регулярно проводится актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации.

Кроме того, за разъяснениями требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях в Приволжское управление Ростехнадзора обращались граждане и юридические лица, в ходе рассмотрения обращений которых давались разъяснения по вопросам в сфере саморегулирования.

1. **Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Показатель* | *2019 г.* | *2020 г.* | *Прогноз 2021 г.* |
| Снижение количества саморегулируемых организаций, не соответствующих требованиям статьи 55.4 Градостроительного кодекса РФ | 0 | 0 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц межрегионального отдела государственного строительного надзора, надзора за подъемными сооружениями и котлонадзору Приволжского управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| *Ф.И.О., должность* | *Телефон, электронная почта* |
| Данеев Игорь Юрьевич, главный государственный инспектор | (843)231-17-95,  stroinadzor@technadzor.ru |
| Кавиев Артур Фердинатович, главный государственный инспектор | (843)231-17-69,  stroinadzor@technadzor.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодич-ность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Направление писем с целью разъяснения позиции Ростехнадзора по актуальным вопросам в сфере саморегулирования | Постоянно | Саморегулируе-мые организации | Повышение информиро-ванности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики | Один раз в полугодие | Саморегулируе-мые организации | Повышение информиро-ванности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 3 | Актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора информации | Постоянно | Саморегулируе-мые организации | Информиро-вание руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |

**ПОДПРОГРАММА 5**

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора**

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

Приволжское управление Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору является территориальным органом межрегионального уровня, исполняющим функции Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Республики Татарстан, Республики Марий Эл, Чувашской Республики согласно Положению о Приволжском управлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.06.2016 №256.

Приволжским управлением Ростехнадзора в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 №54 осуществляется федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти.

Государственную функцию по осуществлению федерального государственного строительного надзора в соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти, утвержденным приказом Ростехнадзора от 31.01.2013 №38, исполняет межрегиональный отдел государственного строительного надзора, надзора за подъемными сооружениями и котлонадзора Приволжского управления Ростехнадзора, в части организации исполнения государственной функции, непосредственного выполнения мероприятий и действий по осуществлению государственной функции государственного строительного надзора.

Количество поднадзорных Приволжскому управлению Ростехнадзора объектов капитального строительства, включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии требованиям проектной документации, за 2020 год составило 510 объектов.

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации поднадзорные объекты капитального строительства распределены по следующим категориям:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№ п/п* | *Вид поднадзорного объекта* | *Количество поднадзорных объектов* | *% от общего количества* |
| 1 | Объекты на территории двух и более субъектов РФ | 1 | 0,2 |
| 2 | Объекты в исключительной экономической зоне РФ | 0 | 0 |
| 3 | Объекты на континентальном шельфе РФ | 0 | 0 |
| 4 | Объекты во внутренних морских водах | 0 | 0 |
| 5 | Объекты в территориальном море РФ | 0 | 0 |
| 6 | Объекты обороны и безопасности | 0 | 0 |
| 7 | Автомобильные дороги федерального значения | 15 | 2,94 |
| 8 | Объекты культурного наследия федерального значения | 0 | 0 |
| 9 | Гидротехнические сооружения I,II классов | 2 | 0,39 |
| 10 | Сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи | 0 | 0 |
| 11 | Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более | 1 | 0,2 |
| 12 | Объекты космической инфраструктуры | 0 | 0 |
| 13 | Объекты инфраструктуры воздушного транспорта | 2 | 0,39 |
| 14 | Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования | 1 | 0,2 |
| 15 | Объекты инфраструктуры внеуличного транспорта | 0 | 0 |
| 16 | Портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных прогулочных судов | 0 | 0 |
| 17 | Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше | 1 | 0,2 |
| 18 | Подвесные канатные дороги | 0 | 0 |
| 19 | Опасные производственные объекты, из них: | 455 | 89,21 |
| 19.1 | опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, (ед.), из них: | 455 | 89,21 |
| 19.1.1 | опасные производственные объекты бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата; | 0 | 0 |
| 19.2 | опасные производственные объекты, на которых получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более; | 0 | 0 |
| 19.3 | опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых | 0 | 0 |
| 19.4 | иные опасные производственные объекты; | 0 | 0 |
| 20 | Уникальные объекты | 0 | 0 |
| 21 | Объекты размещения отходов, объекты обезвреживания отходов | 1 | 0,2 |
| 22 | Объекты, сведения о которых составляют государственную тайну | 0 | 0 |
| 23 | Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации | 31 | 6,07 |
| **ИТОГО** (поднадзорных объектов): | | **510** | **100** |

Таким образом, большинство (455, 89,21%) поднадзорных Приволжскому управлению Ростехнадзору объектов капитального строительства являются объектами, подлежащими регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Особенности проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора в 2020 году установлены в приложении №3 к постановлению  [Правительства РФ от 03.04.2020   
№ 440](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349481/)(далее – Постановление).

В соответствии с пунктом 3 приложения №3 Постановления в рамках государственного строительного надзора в 2020 году в целях выдачи заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации (включая проектную документацию, в которой учтены изменения, внесенные в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации), предусмотренного пунктом 9 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, оценка соответствия объектов капитального строительства проводится в виде выездных проверок на основании утвержденных программ проведения проверок, а также по извещению   
застройщика (заказчика) об окончании строительства в соответствии   
с подпунктом «а» пункта 2 части 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Угроза причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям утвержденной проектной документации.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве основных тенденций, которые могут оказать влияние на состояние поднадзорной среды, является принятие Федерального закона от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», устанавливающего правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, а также Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», регулирует отношения по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля, устанавливает гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц.

Реализация указанных федеральных законов должна способствовать в том числе сокращению (предотвращению) нарушений прав предпринимателей, осуществляющих строительство объектов капитального строительства, при сохранении гарантий государства предотвращения причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие нарушения субъектами предпринимательской деятельности законодательства о градостроительной деятельности.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Информация об осуществлении государственного строительного надзора размещается на официальном сайте Приволжского управления Ростехнадзора в разделе «Деятельность/Строительный надзор» по адресу <http://privol.gosnadzor.ru/activity/strojnadzor/>.

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте Приволжского управления Ростехнадзора в сети «Интернет» размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного строительного надзора.

Каждые полгода готовятся обзоры правоприменительной практики.

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований Управлением государственного строительного надзора на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь Приволжскому управлению Ростехнадзора.

1. **Отчетные показатели за 2019-2020 годы и прогноз отчетных показателей на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование показателя* | 2019 г. | 2020 г. | Прогноз 2021 г. |
| Количество выявленных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства (общее количество проведенных проверочных мероприятий) | 5458 (616) | 3122 (386) | Снижение на 5% количества выявленных нарушений пропорционально общему количеству проведенных мероприятий по контролю |

1. **Перечень должностных лиц межрегионального отдела государственного строительного надзора, надзора за подъемными сооружениями и котлонадзору Приволжского управления Ростехнадзора, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| *Ф.И.О., должность* | *Телефон, электронная почта* |
| Садыков Ренат Насихович, начальник отдела | (843)231-17-90,  stroinadzor@technadzor.ru |
| Данеев Игорь Юрьевич, главный государственный инспектор | (843)231-17-95,  stroinadzor@technadzor.ru |
| Кавиев Артур Фердинатович, главный государственный инспектор | (843)231-17-69,  stroinadzor@technadzor.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодич-ность проведения* | *Поднадзорные субъекты* | *Ожидаемые результаты* |
| 1 | Размещение на официальном сайте Приволжского управления Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного строительного надзора | В течении года | Организации объектов капитального строительства | Повышение информиро-ванности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении государственного строительного надзора | Один раз в полугодие | Организации объектов капитального строительства | Повышение информиро-ванности руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 3 | Проведение семинаров и вебинаров | В течении года | Организации объектов капитального строительства | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |
| 4 | Подготовка ответов на поступившие от организаций запросы относительно выполнения обязательных требований | По мере поступле-ния запросов от организа-ций | Организации объектов капитального строительства | Информирование руководства и персонала поднадзорных субъектов об обязательных требованиях |