**Обзор правоприменительной практики при осуществлении
контрольно-надзорной деятельности
Межрегиональным отделом по надзору в нефтедобывающей промышленности и государственного горного надзора за первое полугодие 2022 года.**

В отчётный период надзорная и контрольная деятельность проводилась
в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
по утвержденному сводному плану работ Приволжского управления Ростехнадзора (далее – Управление) на 2022 год, согласованного Генеральной прокуратурой РФ.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

В отчетный период 6 месяцев 2022 года инспекторским составом Управления в рамках Федерального надзора в области промышленной безопасности на объектах нефтедобывающей промышленности проведено 122 обследования состояния промышленной безопасности на ОПО, в том числе: 3 плановых проверок, 111 проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора, 4 проверки выполнения ранее выданных предписаний. В ходе проведенных в отчетный период проверок было выявлено и предписано к устранению 1243 нарушения правил и норм, из них 123 нарушения в ходе проведения плановых проверок, 827 в ходе проведения постоянного государственного надзора, 183 нарушения в ходе проведения внеплановых выездных проверок.

В отчетный период 6 месяцев 2022 года к административной ответственности было привлечено 24 юридических и 160 должностных лиц, общая сумма штрафов составила 8 100 тыс. рублей, в том числе :

* По части 1 статьи 9.1 184 штрафа, в том числе на должностное лицо 160 штрафов (сумма штрафов 3 200 тыс. руб.), 24 штрафа на юридическое лицо (сумма штрафов 4 900 тыс. руб.), 1 штраф в виде административного наказания по административному приостановлению деятельности на юридическое лицо, вынесено 15 предостережений на юридическое лицо.

За отчетный период 6 месяцев 2022 года на объектах нефтедобывающей промышленности произошла одна авария, один инцидент и один тяжелый несчастный случай.

**Авария** на опасном производственном объекте «Система промысловых (межпромысловых) трубопроводов Западно-Бурейкинского Месторождения нефти» ООО «МНКТ» II класса опасности, рег.№А43-01898-0034 произошла разгерметизация трубопровода от ДНС-1с Западно-Бурейкинского месторождения нефти до СИКН «Бурейка» - произошел неконтролируемый выброс опасного вещества, объем которого составил более 39 тн. Расследование завершено.

По факту аварии Управлением приняты следующие меры:

- проведена внеплановая проверка ОПО эксплуатирующей организации. Выявлено 3 нарушения обязательных требований промышленной безопасности;

 - по результатам проверки наложено административное взыскание в виде административного штрафа по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ на сумму 200,0 тыс. рублей на юридическое лицо и на 1 должностное лицо на сумму 20 тыс. рублей, один специалист направлен на внеочередную аттестацию.

**Инцидент** произошел 05.04.2022 на участке сборного нефтепровода от ГЗУ-30 до ГЗУ-28, 1997 года строительства, на опасном производственном объекте «Система промысловых (межпромысловых) трубопроводов Комаровского месторождения нефти (НГДУ «Прикамнефть») ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина III класса опасности, зарегистрированного 27.02.2002г. в Государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением регистрационного номера № А43-01519-0918. В результате разгерметизации произошел излив 6,4 тн нефти. Расследование завершено.

По факту инцидента Управлением приняты следующие меры:

-сформирован реестр рисковых металлопластовых трубопроводов с протекторной защитой втулочного соединения;

- пересмотрены маршруты обхода с учетом реестра рисковых металлопластовых трубопроводов, в том числе с привлечением дополнительного контроля воздушным мониторингом металлопластовых трубопроводов с протекторной защитой втулочного соединения;

- пересмотрена программа капитального ремонта металлопластиковых трубопроводов с протекторной защитой втулочного соединения с целью замены на металлопластовые трубопроводы без применения протекторной защитой зоны сварного соединения.

**Несчастный случай** (тяжёлый) произошёл 11.05.2022 на опасном производственном объекте «Фонд скважин Аксубаево-Мокшинского месторождения нефти» (рег. № А43-01519-0798) с оператором Управления подземного ремонта скважин структурного подразделения Нурлатский цех ПРС ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина Осиповым А.А., который был травмирован при отвороте штанг на скв. 28577 НГДУ «Нурлатнефть». Вх. от 11.05.2022 № 290/19633. Расследование завершено.

По факту несчастного случая Управлением приняты следующие меры:

- пять руководителей и специалистов управления подземного ремонта скважин направлены на прохождение в территориальной комиссии Ростехнадзора внеочередной аттестации в области промышленной безопасности по 4-м областям.

- управлением подземного ремонта скважин переработаны производственные инструкции по всем видам технологических операций, выполняемых на опасных производственных объектах с учетом опасных производственных факторов, возникающих при проведении технологических операций. Разработаны специальные технические условия, предусматривающие выполнение комплекса мероприятий по обеспечению необходимого уровня безопасного производства работ;

- управлением подземного ремонта скважин проводится внеплановая специальная оценка условий труда, на рабочем месте оператора по подземному ремонту скважин 5 разряда Нурлатского цеха Управления по подземному ремонту скважин ПАО «Татнефть».

К сожалению, на сегодняшний день текущая статистка учетных событий показывает отрицательную динамику. Фактически идет рост аварий, несчастных случаев по сравнению с предыдущими периодами.

 В феврале 2022 года по согласованию с прокуратурой Республики Татарстан проведена внеплановая документарная проверка в отношении юридического лица ООО «Петрол-Сервис» по обращению гражданина Иванова П.Д.

По результатам проверки установлено нарушение обязательных требований в области промышленной безопасности со стороны ООО «Петрол-Сервис» при производстве работ по реконструкции и ремонту скважин на опасных производственных объектов «Фонд скважин» эксплуатирующих организаций, в том числе: пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пунктов 1238, 1247 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534.

По результатам проверки наложено административное взыскание в виде административных штрафов по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ на 11 юридических лиц на общую сумму 2, 3 млн. рублей и на 12 должностных лиц на общую сумму 240 тыс. рублей.

По результатам контрольных (надзорных) действий при осуществлении постоянного государственного надзора комиссией Приволжского управления Ростехнадзора установлено, что действиями (бездействием) юридического лица – ООО «Промышленная экология» допущены нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности и нарушения лицензионных требований и условий при эксплуатации опасного производственного объекта «Участок предварительной подготовки нефти (Нефтешламовая установка)», рег. № А43-03442-0001, а именно выявлено 30 грубых нарушений при эксплуатации опасного производственного объекта, что способствует формированию предпосылок к возникновению чрезвычайного происшествия на опасном производственном объекте, возникновению угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан (особенно сотрудников ООО «Промышленная экология», непосредственно занятых на производстве), вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера и снижения состояния защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствии указанных аварий.

В июне 2022 года постановлением Бугульминского городского суда Республики Татарстан ООО «Промышленная экология» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 9.1 КоАП РФ. К обществу применено административное наказание в виде административного приостановления деятельности по приему и переработке нефтешламов на опасном производственном объекте «Участок предварительной подготовки нефти (Нефтешламовая установка)» сроком на 90 суток.

 Случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в отчетный период 2022 года зафиксировано не было.

Анализ нарушений требований промышленной безопасности, выявленных за 6 месяцев 2022 г.

Всего в ходе проверочных мероприятий выявлено 1243 нарушения, в том числе по постоянному государственному надзору (далее – ПГН) 827. Отмечается рост количества выявленных нарушений в сравнении с аналогичным периодом 2021 года на 558, в том числе по ПГН 472. Что в первую очередь говорит о неудовлетворительной работе служб производственного контроля эксплуатирующих организаций.

Можно сделать вывод о том, что нарушения не только не выявляются, но и выявленные замалчиваются. И такая ситуация устраивает руководителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтедобывающей промышленности.

Характерные нарушения, выявленные при обследовании объектов добычи, подготовки нефти и бурения.

1. Не соответствие технологических регламентов, разработанных на технологические процессы подготовки и добычи нефти разделам Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности» утв. Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №534.

2. Несвоевременное проведение ревизии и проверки контрольно-измерительных приборов, средств автоматики.

3. Не герметичность систем сбора и подготовки нефти (пропуски через фланцевые соединения, СУСГ устьевой арматуры, сальниковых уплотнений задвижек).

4. Реконструкция, замена элементов схемы технологического процесса без наличия утвержденной проектной документации.

5. Эксплуатация технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах без продления срока безопасной эксплуатации.

6. Эксплуатация технических устройств и инструмента в неисправном состоянии, при несправных устройствах безопасности (блокирующие, фиксирующие и сигнальные приспособления).

7. Нарушение целостности площадок и фундаментов под технологическим оборудованием.

8.Эксплуатация аппаратов, емкостей и оборудования при неисправных отключающих и регулирующих устройствах, при отсутствии или неисправности контрольно-измерительных приборов и средств автоматики.

9. Эксплуатация электрооборудования при неисправных средствах взрывозащиты, блокировки, нарушениями схем управления защиты.

Федеральный государственный горный надзор

В отчетный период 6 месяцев 2022 года инспекторским составом Управления в рамках Федерального государственного горного надзора проведено 2 обследования на ОПО предприятий горнодобывающей промышленности, в том числе 2 мероприятия при осуществлении ПГН. В ходе проведенных в отчетный период обследований было выявлено и предписано к устранению 25 нарушений правил и норм.

В отчетный период 2022 года к административной ответственности было привлечено 1 юридическое лицо и 5 должностных лиц, общая сумма штрафов 300 тыс. рублей:

* часть 1 статьи 9.1: 6 штрафов, в том числе на должностное лицо 5 штрафов (общая сумма штрафов 100 тыс. руб.), 1 штраф на юридическое лицо (сумма штрафа 200 тыс. руб.),

В ходе контрольно-надзорных мероприятий инспекторским составом Управления поднадзорным организациям разъясняются их права, неоднозначные или неясные для поднадзорных лиц обязательные требования.

Также, при проведении обследований особое внимание уделяется вопросам подготовки и аттестации специалистов предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, а также порядку проведения экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений.

С целью профилактики аварийности и травматизма на опасных производственных объектах, а также проведения соответствующих профилактических мероприятий, направленных на исключение случаев возникновения аналогичных ситуаций, в адрес организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, систематически направляются информационные письма с результатами анализа причин возникновения аварий, связанных с выполнением работ повышенной опасности на опасных производственных объектах.