**Доклад**

**заместителя руководителя Приволжского управления Ростехнадзора**

С 1 августа 2021 года на территории России проводится эксперимент по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности, в том числе лицензирования. Цель - создание и апробация механизма упрощения и ускорения подачи, приема, рассмотрения заявления и предоставления разрешения по результатам проверки заявителя на соответствие требованиям. Подача заявления юридическим лицом, ИП осуществляется через Единый портал госуслуг.

Участниками эксперимента, осуществляющими полномочия по предоставлению разрешений в рамках установленной компетенции, являются: МЧС, Минздрав, Росздравнадзор, Росаккредитация, Ростехнадзор, Ространснадзор, ФНС.

Экспериментальный режим реализуется при предоставлении государственных услуг на основании заявлений о предоставлении разрешений, о внесении изменений в реестр разрешений, предоставления разрешения по результатам проверки заявителя на соответствие требованиям, прекращения действия разрешения, направленных заявителями посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Участие заявителей в эксперименте осуществляется в добровольном порядке посредством использования личного кабинета на едином портале.

В рамках эксперимента Ростехнадзором и его территориальными управлениями осуществляется предоставление следующих государственных услуг:

- лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности;

- лицензирование деятельности по производству маркшейдерских работ;

- лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

- лицензирование деятельности, связанной c обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

- аттестация экспертов в области промышленной безопасности;

- организация проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики.

Также посредством ЕПГУ можно подать заявления о предоставлении следующих государственных услуг:

- регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

- ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности;

- выдача разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабженияи теплопотребляющих установок;

- предоставление сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

- предоставление сведений из Российского регистра гидротехнических сооружений;

- подтверждение готовности работников к выполнению трудовых функций в сфере электроэнергетики.

Предоставление государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности в рамках эксперимента осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ), Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», положениями о лицензировании соответствующих видов деятельности с учетом особенностей, предусмотренных Положением о проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности, в том числе лицензирования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 (далее - Положение об эксперименте).

Экспериментальный режим реализуется при предоставлении государственных услуг на основании заявлений о предоставлении лицензии, внесении изменений в реестр лицензий и о прекращении действия лицензии (далее - заявление), направленных заявителями посредством формы-концентратора федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - единый портал).

В рамках эксперимента предоставление лицензий, внесение изменений в реестр лицензий и прекращение действия лицензии осуществляется в сроки, сокращенные относительно срока, установленного Федеральным законом № 99-ФЗ, а именно:

предоставление лицензий на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности и на производство маркшейдерских работ - в течение 10 рабочих дней;

предоставление лицензии на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, в части работ по производству и хранению взрывчатых материалов промышленного назначения, а также на эксплуатацию взрывопожароопасных и химических опасных производственных объектов I и II классов опасности - в течение 18 рабочих дней;

предоставление лицензии на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, в части работ по применению взрывчатых материалов промышленного назначения, а также на эксплуатацию взрывопожароопасных и химических опасных производственных объектов III класса опасности - в течение 13 рабочих дней, а в случае проведения выездной оценки без фактического выезда работников территориальных органов Ростехнадзора по месту нахождения заявителя и (или) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности (в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химических опасных производственных объектов III класса опасности) - в течение 10 рабочих дней;

внесение изменений в реестр лицензий в отношении осуществления деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, в части работ по производству и хранению взрывчатых материалов промышленного назначения, а также на эксплуатацию взрывопожароопасных и химических опасных производственных объектов I и II классов опасности в случае дополнения перечня адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) перечня выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности работ - в течение 18 рабочих дней;

внесение изменений в реестр лицензий в отношении деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, в части работ по применению взрывчатых материалов промышленного назначения, а также на эксплуатацию взрывопожароопасных и химических опасных производственных объектов III класса опасности в случае дополнения перечня адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) перечня выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности работ - в течение 13 рабочих дней, а при проведении выездной оценки без фактического выезда работников территориальных органов Ростехнадзора по месту нахождения заявителя и (или) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности (в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химических опасных производственных объектов III класса опасности) - в течение 10 рабочих дней;

внесение изменений в реестр лицензий в отношении лицензий на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности и на производство маркшейдерских работ в случае изменения адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) перечня выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности работ - в течение 10 рабочих дней;

внесение изменений в реестр лицензий в случае реорганизации юридического лица в форме, предусмотренной Федеральным законом № 99-ФЗ, изменения наименования юридического лица (Ф.И.О. индивидуального предпринимателя), адреса места его нахождения (места жительства индивидуального предпринимателя), прекращения осуществления лицензируемого вида деятельности по адресу из числа указанных в лицензии - в течение 3 рабочих дней;

прекращение действия лицензии - в течение 3 рабочих дней.

В случае, если заявление и прилагающиеся к нему документы содержат более одного признака (основания), предоставление государственной услуги осуществляется в течение наибольшего срока, из числа соответствующих таким признакам (основаниям).

При предоставлении государственных услуг следует учитывать, что к направляемому в рамках эксперимента заявлению о предоставлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий) не требуется прикладывать документы:

предусмотренные пунктами 6, 7 и 9 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477, и пунктами 6 и 7 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467;

подтверждающие наличие у заявителя принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений (части зданий, строений, сооружений и помещений) (если соответствующие документы (сведения) могут быть получены с использованием системы межведомственного информационного взаимодействия), предусмотренные подпунктом «а» пункта 7, подпунктом «б» пункта 8 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 (далее - Положение № 1661), подпунктом «а» пункта 7 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 (далее - Положение № 1435);

об образовании и (или) о квалификации, об обучении, выданные после 10 июля 1992 г. (если сведения о соответствующих документах в установленном порядке внесены в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»), предусмотренные подпунктом «в» пункта 7 Положения № 1435;

подтверждающие стаж работы по специальности (если указанные документы (сведения) могут быть получены с использованием системы межведомственного информационного взаимодействия), предусмотренные подпунктом «в» пункта 7 Положения № 1435.

С учетом требований законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности и Положения о проведении эксперимента по результатам проведения документарной оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям отрицательный акт документарной оценки оформляется и заявителю отказывается в предоставлении государственной услуги в случае:

наличия в представленных соискателем лицензии сведениях и документах недостоверной или искаженной информации, а также при поступлении в лицензирующий орган в соответствии с пунктами 9 и 16 Положения об эксперименте сведений, свидетельствующих о предоставлении заявителем такой информации;

выявления по результатам рассмотрения представленных в соответствии с пунктами 13 и 21 Положения об эксперименте Федеральным казначейством сведений факта, подтверждающего неуплату или неполную уплату государственной пошлины за предоставление государственной услуги (кроме случаев, когда оплата пошлины в соответствии с законодательством Российской Федерации не требуется).

В рамках проведения выездной оценки соответствия заявителя лицензионным требованиям уполномоченными лицами Ростехнадзора осуществляется проверка в том числе документов и сведений, подтверждающих соответствие заявителя лицензионным требованиям, по реквизитам указанным в заявительных документах.

Выездные оценки соответствия лицензионным требованиям в целях предоставления государственных услуг по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности и производства маркшейдерских работ в рамках эксперимента проводятся без фактического выезда работников территориальных органов Ростехнадзора по месту нахождения заявителя и (или) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности - посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи.

Порядок использования средств дистанционного взаимодействия включает в себя:

а) указание соискателем лицензии (лицензиатом) в заявлении о предоставлении лицензии (заявлении о внесении изменений в реестр лицензий) сведений о наличии технической возможности использования средств дистанционного взаимодействия с возможностью идентификации соискателя лицензии (лицензиата) через федеральную государственную информационную систему "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", используемых при проведении выездной оценки с применением средств дистанционного взаимодействия;

б) принятие должностным лицом лицензирующего органа решения о проведении оценки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям в форме выездной оценки с применением средств дистанционного взаимодействия;

в) извещение соискателя лицензии (лицензиата) о ведении фотосъемки и (или) видеозаписи при проведении оценки соответствия лицензионным требованиям в форме выездной оценки с применением средств дистанционного взаимодействия;

г) обеспечение сохранности информации, полученной посредством фотосъемки и (или) видеозаписи."

Порядок использования средств дистанционного взаимодействия указан в Положении о лицензировании.

Также в указанном формате может быть проведена выездная оценка соответствия лицензионным требованиям в целях предоставления государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химических опасных производственных объектов III класса опасности.

При проведении оценок соответствия лицензионным требованиям заявителей возможно использование идентификации заявителя через федеральную государственную информационную систему «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» и данных геолокации.

В период проведения эксперимента в целях соблюдения Ростехнадзором и его территориальными органами установленных статьей 16 Федерального закона № 99-ФЗ требований о формировании и ведении лицензионных дел в лицензионные дела включаются копии запросов, сделанных посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), результатов таких запросов, а также сделанных в ходе выездных оценок соответствия лицензионным требованиям фотографий документов, предусмотренных соответствующими положениями о лицензировании конкретных видов деятельности и не представленных заявителем вместе с заявлением о предоставлении лицензии с учетом требований Положения об эксперименте.

Надо отметить, что постановлением Правительства от 20.10.2022 №1868 «О внесении изменений в Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ» закреплен упрощенный порядок предоставления лицензии на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ, отработанный Ростехнадзором в рамках эксперимента в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования», которые вступают в силу с 1 марта 2023.

Изменения, внесенные в положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, постановлением Правительства от 6 сентября 2022 г. № 1568 «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в части предоставления государственной услуги по упрощенному порядку вступили в силу 15 сентября 2022 года. Таким образом, лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности осуществляется только в электронном виде посредством ЕПГУ.

Так же, по сокращенным срокам рассматриваются документы, направленные с использованием портала государственных услуг:

- по регистрации заключений экспертиз промышленной безопасности в реестре заключений экспертиз. Рассматриваются в течении 4х дней вместо 5;

- государственная услуга по аттестации в области в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, предоставляется в течении 15 дней вместо 30;

- регистрация ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов, оформление и выдача свидетельства о регистрации, исключение ОПО из Реестра, внесение изменений в сведения, содержащиеся в Реестре, переоформление свидетельства о регистрации в связи с исправлением допущенных опечаток (ошибок), выдача дубликата свидетельства о регистрации, предоставление информации из Реестра или справки об отсутствии запрашиваемых сведений в случае подачи заявления посредством ЕПГУ осуществляются в срок, не превышающий 5 (пяти) рабочих дней со дня регистрации соответствующего заявления в системе делопроизводства, в отношении заявителя и ОПО, адреса которых располагаются на территории одного субъекта Российской Федерации, в случае:

использования стационарно установленных грузоподъемных механизмов (при отсутствии иных признаков опасности на ОПО);

использования котлов передвижных и транспортабельных установок;

ведения буровых работ с использованием буровых установок для геологического изучения недр, добычи углеводородного сырья.

Приволжское управление Ростехнадзора рекомендует использовать возможность получения государственных услуг через ЕПГУ в целях существенной экономии времени, предварительно оформив заявку на портале Госуслуг.