1. **Анализ основных показателей контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении надзора за подъемными сооружениями, а также в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений)**

Управлением за 1 квартал 2023 года осуществлялся надзор за 1256 подконтрольными предприятиями и организациями (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями), осуществляющими эксплуатацию подъемных сооружений (за аналогичный период 2022 г. - 1375). В сравнении с предыдущим годом произошел отрицательный рост на 9 процентов, а именно 119 организации по тем или иным причинам прекратили свою деятельность в данном направлении.

Из действующих эксплуатирующих организации: 870 расположены на территории Республики Татарстан; 114 на территории Республики Марий Эл; 272 в Чувашской Республике.

Указанными 1256 организациями эксплуатируются 10594 подъемных сооружений в составе 1712 опасных производственных объектов, из них: 7958 подъемных сооружений в 1180 ОПО на территории Республики Татарстан - 75% (далее - РТ); 2097 подъемных сооружений в 368 ОПО на территории Чувашской Республики (далее - ЧР) – 20%; 539 подъемных сооружений в 164 ОПО на территории Республики Марий Эл (далее - РМЭ) – 5%.

Под контролем Управления находятся подъемные сооружения:

ВСЕГО - 10594,

в том числе:

- краны - 8692, из них: - 6356 в РТ; - 456 в РМЭ; - 1880 в ЧР;

- подъемники (вышки) - 1089, из них: - 817 в РТ; - 83 в РМЭ; - 189 в ЧР;

- строительные подъемники - 794, из них: - 767 в РТ; - 0 в РМЭ; - 27 в ЧР;

- подвесные канатные дороги - 5, из них: - 4 в РТ; - 0 в РМЭ; - 1 в ЧР;

- буксировочные канатные дороги - 4, из них: - 4 в РТ; - 0 в РМЭ; - 0 в ЧР;

- эскалаторы в метрополитенах - 10, из них: - 10 в РТ; - 0 в РМЭ; - 0 в ЧР.

За отчетный период 2023 года Управлением проверки состояния промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений не проводились, за аналогичный период 2022 год – проведено 3 внеплановых проверки. 94 мероприятия, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования подъемных сооружений (за аналогичный период 2022 года - 55), из них 55 в РТ; 22 в РМЭ; 17 в ЧР.

По результатам участия в мероприятиях, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования подъемных сооружений выявлено 183 нарушений требований промышленной безопасности (за аналогичный период 2022 г. - 530), из них: - 71 в РТ; - 46 в РМЭ; - 66 в ЧР. Снижение количества нарушений в 2023 году связано с ограничениями контрольно-надзорных мероприятий, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".

По результатам участия в мероприятиях, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования подъемных сооружений привлечение юридических лиц и работников подконтрольных предприятий к административной ответственности за нарушения требований правил промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в составе которых эксплуатируются подъемные сооружения не осуществлялось (в аналогичный период 2022 г. - 10 административных наказаний в виде административных штрафов 1 юридического и 8 должностных лиц на сумму 370 тысяч руб. и 1 административное наказание в виде предупреждения).

За отчетный период 2023 года меры профилактического воздействия в виде предостережения при эксплуатации подъемных сооружений применены 5 раз (в аналогичный период 2022 г. меры профилактического воздействия не осуществлялись - 0), из них: - 1 в РТ; - 0 в РМЭ; - 4 в ЧР.

За отчетный период 2023 года на поднадзорных Управлению объектах аварии, несчастных случаев не происходило. Однако по состоянию на 31.05.2023 (сегодняшний день) произошли: 1 авария с краном-манипулятором и 1 инцидент с краном-манипулятором, несчастные случаи при эксплуатации подъемных сооружений не происходили.

Для сравнения, в отчетный период 2022 года на подконтрольных Управлению объектах произошел один несчастный случай со смертельным исходом при эксплуатации подъемного сооружения.

Опасные технических устройствах зданий и сооружений

Управлением за 1 квартал 2023 года осуществлялся надзор за 1219 подконтрольными предприятиями и организациями (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями), осуществляющими эксплуатацию 21346 лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущиеся пешеходные дорожки), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасных технических устройствах зданий и сооружений). Львиная доля эксплуатирующих организации и опасных технических устройств расположены в республике Татарстан.

Из действующих эксплуатирующих организации: 719 расположены на территории Республики Татарстан; 231 на территории Республики Марий Эл; 269 в Чувашской Республике.

За 3 месяца 2023 года внеплановые проверки в отношении опасных технических устройств зданий и сооружений не проводились (за 2022 год – 1 проверка). Управлением в рамках выполнения требований правил организации безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений при вводе объектов в эксплуатацию после замены, модернизации, по обращениям заявителей проведены:

- 16 проверок (за 3 месяца 2022 года - 21) лифтов;

- 1 проверка (за 3 месяца 2022 года - 0) подъемных платформ для инвалидов, из них: 1 проверка в ЧР.

Иные внеплановые проверки Управлением за 3 месяца 2023 года по нижеуказанным основаниям не проводились, а именно,

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки (за 3 месяца 2022 года - 0);

- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (за 3 месяца 2022 года - 0).

С 01.03.2023 решение о вводе объекта в эксплуатацию принимается владельцем объекта, в связи с этим контрольные осмотры Управлением не проводятся (ПП РФ от 30.11.2022 № 2166).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» Управлением продолжается работа по постановке на учет объектов (лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов) после их монтажа в связи с заменой или модернизацией, а также лифтов, введенных в эксплуатацию в составе объектов капитального строительства. Всего за отчетный период поставлено на учет 221 объект, из них: 208 лифтов (131 - в РТ, 24 - в РМЭ, 53 - в ЧР), 4 подъемных платформ для инвалидов (4 - в РМЭ), 9 эскалаторов вне метрополитенов (9 - в РТ), сведения по данным объектам вносятся в Цифровую платформу автоматизированной информационной системы Ростехнадзора.

Аварий, инцидентов и несчастных случаев, связанных с эксплуатацией лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов за 1 квартал 2023 и 2022 годов не зарегистрировано. Однако по состоянию на сегодняшний день произошла одна авария на пассажирском лифте.

**2) Анализ аварийности и травматизма на объектах, эксплуатирующих подъемные сооружения и на опасных технических устройствах зданий и сооружений**

**31.01.2023** завершено расследование причин аварии с башенным краном
КБ-403Б ООО «Стройкрафт», повлекшей несчастный случай со смертельным исходом, произошедшей 28.11.2022.

28 ноября 2022 года произошло падение башенного крана КБ-403А принадлежащего ООО «СтройКрафт» в г. Козьмодемьянск Республики Марий Эл, повлекшее за собой несчастный случай со смертельным исходом машиниста башенного крана.

Приволжским управлением Ростехнадзора проведено расследование причин несчастного случая и техническое расследование причин аварии.

По результатам расследования установлено, что кран башенный при передвижении по рельсовому пути наехал на тупиковые упоры, установленные на конце рельсовых нитей пути, сбил их и съехал с рельсового пути с падением на землю.

Причинами аварии явились:

1) эксплуатация крана башенного КБ-403А зав. № 1246 при производстве работ на объекте строительства с неисправными приборами и устройствами безопасности;

2) отсутствие организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в ООО «СтройКрафт» при эксплуатации крана башенного КБ-403А зав. № 1246;

3) отсутствие технического надзора за безопасными условиями работы крана башенного КБ-403А зав. № 1246 при выполнении строительно-монтажных работ на объекте строительства;

4) не принятие мер по пресечению выявленных нарушений правил техники безопасности, противопожарных, правил санитарии и других правил, создающих угрозу деятельности предприятия, его работникам;

5) допуск в качестве машиниста башенного крана КБ-403А зав. № 1246 на объекте строительства пострадавшего Сидорова С.В. без подтверждения его соответствия квалификационным требованиям, без подтверждения отсутствия медицинских противопоказаний к указанной работе, без проведения у него проверки знаний производственной инструкции, без оформления его допуска к самостоятельной работе, без назначения его внутренним распорядительным актом ООО «СтройКрафт» машинистом башенного крана и без выдачи ему под подпись производственной инструкции;

6) не соблюдение машинистом башенного крана КБ-403А зав. № 1246 Шивировым Е.Ю. требований производственной инструкции по безопасной эксплуатации крана;

7) эксплуатация крана башенного КБ-403А зав. № 1246, находящегося за пределами его нормативного срока службы, при отсутствии положительного заключения экспертизы промышленной безопасности;

8) пуск в работу башенного крана КБ-403А зав. № 1246 без решения о пуске в работу, выданного инженерно-техническим работником, ответственным за осуществление производственного контроля при эксплуатации ПС с записью в паспорте ПС на основании предложений комиссии о возможности пуска ПС, без проведения технического освидетельствования ПС, без постановки ПС на учет в Приволжском управлении Ростехнадзора.

**10.04.2023** при разгрузке краном-манипулятором пачки опор из кузова автомобиля была превышена номинальная грузоподъемность подъемного сооружения на 31%. При этом произошло разрушение опорно-поворотного устройства крана-манипуляторной установки, что повлекло падение крана-манипуляторной установки вместе с машинистом, управляющим механизмами крана-манипулятора при выполнении разгрузочных работ.

В результате падения машинист получил травмы тяжелой степени.

Расследование аварии комиссией Управления не завершено, продолжается.

**16.05.2023** при разгрузке краном манипулятором марки FASSI, установленным на базе автомобиля ГАЗ, мешков с минеральными удобрениями весом 900 кг., специальная скоба мешка частично разорвалась, мешок упал в кузов разбрасывателя, разломив при этом деревянные борта кузова разбрасывателя. Находящийся в непосредственной близости от разбрасывателя тракторист получил травмы, несовместимые с жизнью. Расследование несчастного случая не завершено, причины происшествия устанавливаются.

**06.04.2023** произошла авария на лифте ООО «УК «Тулпар», повлекшая несчастный случай со смертельным исходом при производстве ремонтных работ на лифте. При устранении неисправности на пассажирском лифте, установленном в жилом доме в г. Казани электромеханик по лифтам специализированной организации ООО «Радонега Сервис» не выполнил требования руководства по эксплуатации изготовителя лифта по безопасному входу в приямок шахты лифта (не нажал на кнопку «Стоп» в приямке шахты лифта) и дал команду второму электромеханику по лифтам, находящемуся в машинном помещении лифта о переключении лифта в режим «Нормальная работа». При входе электромеханика по лифтам в приямок шахты лифта, двери шахты лифта на 1 этаже не зафиксированные в открытом положении закрылись, кабина лифта пришла в запрограммированное движение вниз на 1 этаж. В результате удара конструкциями кабины лифта электромеханик по лифтам получил травмы не совместимые с жизнью. По данному случаю создана комиссия по техническому расследованию причин аварии. На данный момент времени расследование не закончено, продолжается.

Организационные причины аварии лифта:

1) не согласованность действий между электромеханиками в момент включения лифта в режим «Нормальная работа»;

2) нарушение процедуры безопасного входа в приямок шахты лифта, а именно: - при спуске электромеханика в приямок не была нажата кнопка «Стоп», расположенная в приямке шахты лифта; - не установлен фиксатор шахтной двери, в результате чего дверь шахты первого этажа автоматически закрылась, и кабина пришла в движение вниз на первый этаж, выполняя коррекционный пробег;

3) в момент нахождения в приямке шахты лифта у электромеханика отсутствовали средства индивидуальной защиты - защитная каска, спецодежда, спецобувь и пр.;

4) неисправность стационарного освещения в шахте лифта.

Техническая причина аварии лифта - была отключена плата HADR-B в контроллере управления лифта, что привело к нерабочему состоянию HAD-R устройства, размыкающего цепь безопасности при несанкционированном открытии дверей шахты первого этажа здания в режиме «Нормальная работа». При движении кабины лифта нижняя балка и прочее оборудование, расположенное под кабиной, нанесли электромеханику травмы не совместимые с жизнью.

**3) Проблемные вопросы, возникающие при эксплуатации подъемных сооружений (постановка на учет, эксплуатация, снятие с учета)**

Основной проблемой при эксплуатации подъемных сооружений является не соблюдение, не знание нормативно-правовых документов, позволяющих производить безопасную эксплуатацию подъемных сооружений.

Перечень норматвно-правовой документации, позволяющий без нарушений и безаварийно эксплуатировать подъемные сооружения:

1. Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ (последняя редакция);

2. Приказ Ростехнадзора от 02.03.2021 N 81 (ред. от 12.04.2023) "Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности" (вместе с "Порядком ведения перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору");

3. ПРИКАЗ от 8 апреля 2019 года N 140 Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

4 Приказ Ростехнадзора от 08.12.2020 N 503 (ред. от 14.04.2022) "Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения" (Зарегистрировано в Минюсте России 24.12.2020 N 61765).

Основные нарушения, выявляемые при пуске подъемных сооружений в работу:

1. Строительная площадка не соответствует предусмотренному ППР с ПС: не смонтированы (отсутствуют) защитные экраны (строительные леса) по крайним координационным осям здания строящейся зданий, не установлены знаки безопасности, предупреждающие об ограничениях и запрещающие пронос груза в местах; на строительной площадке не установлено частично сигнальное ограждение по границам опасных зон; частично не выполнено ограждение рельсовых путей и фундамента подъемного сооружения, складирование строительных материалов (щиты опалубки, металлической арматуры, деревянных брусков и т. д.) не соответствуют указанные в ППР с ПС;
2. не представлены сведения о назначении и допуске к самостоятельной работе распорядительным актом (приказом) стропальщиков из числа обученных и квалицированных рабочих из штата эксплуатирующее организацией (нарушение: - пунктов 1, 2 статьи 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997; - подпункта «к» пункта 22, пунктов 25, 151, 216, подпунктов «а, к» пункта 251 ФНП - Приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 N 461 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения" (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2020 N 61983);
3. Не проведена проверка знаний производственных инструкций у машиниста крана и у стропальщиков эксплуатирующей организации (нарушение: - пунктов 1, 2 статьи 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997; - подпункта «б» пункта 147 ФНП);
4. Не представлены сведения о назначении распорядительным актом (приказом) из числа аттестованных в установленном порядке специалистов из штата эксплуатирующее организацией следующих инженерно-технических работников: - инженерно-технического работника, ответственного за осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений (далее - ПС); инженерно-технического работника, ответственного за содержание ПС в работоспособном состоянии; - инженерно-технического работника, ответственного за безопасное производство работ с применением ПС (нарушение: - пунктов 1, 2 статьи 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997; - подпункта «и» пункта 22 ФНП);
5. Используемые на строительной площадке грузозахватные приспособления и тара не осматриваются ответственным специалистом с занесением результатов осмотров в журнал учета и периодического осмотра СГП и тары. (нарушение: - пунктов 1, 2 статьи 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997; - пунктов 223, 224, 225 ФНП; - пункта 9.8 ГОСТ Р 58753-2019 «Стропы грузовые канатные для строительства. Технические условия»);
6. рельсовый путь и конструкции башенного крана полностью не очищены от снега, что не позволяет провести их визуальный осмотр на отсутствие дефектов и нарушений как машинисту крана, так и членам комиссии (нарушение: - пунктов 1, 2 статьи 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997; - пункта 22 ФНП).

Как показывают выводы расследовании аварии и несчастных случаев, к пускам в работу подъемных сооружений эксплуатирующие организации относятся более серьёзно, чем к их непосредственной эксплуатации.