Перечень поступивших вопросов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вопрос** | **Ответ** |
|  | Какие меры административного воздействия применяются за непредставление отчета по производственному контролю? | Статья 19.7 Кодекса об административных правонарушениях (непредставление обязательных сведений органам государственного контроля), но и статья 9.1. КоАП, которая предусматривает ответственность за нарушения, а также грубые нарушения, требований промышленной безопасности и условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности.  Следует отметить, что санкции статьи 9.1. КоАП заметно жестче, чем предусмотренные статьей 19.7. И, поскольку в данном случае статья 9.1. является специальной, она подлежит применению в первую очередь. |
|  | Если штраф уплачен на следующий день после истечения срока уплаты, какие меры будут применены? | Статья 20.25 ч.1 КоАП РФ за несвоевременную уплату. |
|  | Вопрос: Можно ли снять с регистрации опасный производственный объект после передачи другому владельцу до того как этот новый владелец зарегистрирует данный опасный производственный объект в реестре опасных производственных объектов? | В соответствии с пунктом 25 Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденной приказом №494 от 25.11.2016 для внесения изменений в сведения, содержащиеся в Реестре (о заявителе и (или) сведений о составе ОПО, а также связанных с исключением ОПО из Реестра в связи со сменой эксплуатирующей организации), заявитель представляет в территориальный орган Ростехнадзора соответствующие документы, подтверждающие наличие оснований для внесения изменений. |
|  | Возможно ли проведение повторной экспертизы с продлением срока службы, если срок предыдущей ЭПБ истек? | Да, если эксперт в новой ЭПБ продлил срок службы. |
|  | Согласно действующим требованиям промышленной безопасности можно ли назначать в качестве специалистов, ответственных за безопасное производство работ с применением ПС (подъемных сооружений) бригадиров?» | Действующими на территории Российской Федерации Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденными приказом Ростехнадзора зарегистрированным Министерством Юстиции Российской Федерации 31 декабря 2013 г., (далее - ФНП по ПС) не предусмотрено назначение бригадиров в качестве специалистов, ответственных за безопасное производство работ с применением ПС (пункт 23 «ж» ФНП по ПС) |
|  | Согласно [п. 13 приказа Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37](https://krantest.ru/lib/205/) периодичность аттестации не реже 1 раза в 5 лет. Согласно [п. 2.3.15 ПТЭТЭ, утверждённых приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115](https://krantest.ru/lib/105/), очередная проверка знаний не реже 1 раза в год. Прошу дать разъяснение об аттестации и проверке знаний. | [Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённое приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37, зарегистрированным в Минюсте России 22.04.2007 № 9133 (далее – Положение)](https://krantest.ru/lib/205/), устанавливает порядок организации работы по подготовке и аттестации специалистов (должностных лиц) организаций, осуществляющих в отношении опасного производственного объекта, объекта энергетики, объекта, на котором эксплуатируются тепловые-, электроустановки и сети, гидротехнического сооружения их проектирование, строительство, эксплуатацию, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию, а также изготовление, монтаж, наладку, обслуживание и ремонт применяемых на них технических устройств, технических средств, машин и оборудования, а также подготовку и переподготовку руководителей и специалистов по вопросам безопасности.  Периодическая аттестация специалистов проводится не реже чем один раз в пять лет ([п. 13 Положения](https://krantest.ru/lib/205/)).  Вместе с тем, если для отдельных категорий специалистов нормативными правовыми актами установлены дополнительные требования к проверке и контролю знаний по безопасности, то применяются также требования, предусмотренные этими нормативными правовыми актами ([п. 2 Положения](https://krantest.ru/lib/205/)).  Так в соответствии с [п. 2.3.15 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утверждённых приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115, зарегистрированным в Минюсте России 02.04.2003 № 4358 (далее – ПТЭТЭ)](https://krantest.ru/lib/105/), очередная проверка знаний проводится не реже 1 раза в три года, при этом для персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок – не реже 1 раза в год. |
|  | Какими ФНиП в области промышленной безопасности необходимо руководствоваться при организации и осуществлении надзора за предприятиями оборонного промышленного комплекса? | В настоящее время существует проблема, связанная с отсутствием в наличии ФНиП для предприятий ОПК, учитывающие особенности специфики указанных производств. Гос. инспектора руководствуются ФЗ №116, ФН и П «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», ФН и П для ХОПО, ФНиП «Требования к безопасному ведению технологических процессов нитрования». |
|  | Под каким классом опасности должен зарегистрироваться в государственном реестре ОПО сезонно работающие зерносушилки по объектам хранения и переработки растительного сырья, если объекты газораспределения и газопотребления зарегистрированы 3-м классом опасности ? | Считаем, что ОПО д.б. зарегистрирован 3-м классом опасности. |
|  | Что означает термин «Вышестоящая система управления» в пункте 6.8.2 ФН и П «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»? | В данном случае указанный термин означает передачу информации на пульт управления дежурного по городу, району и Республики. |
|  | В каких случаях разрабатывается обоснование безопасности опасного производственного объекта? | Разрабатывается при отступлении от требований промышленной безопасности, установленными ФН и П. Обоснование безопасности подлежит экспертизе ПБ. |
|  | В каких случаях не требуется создание и аттестация нештатных АСФ? | Согласно требованиям п.4 « Порядка создания НАСФ», утв. приказом МЧС РФ от 23.12.2005 №999 с изменениями и дополнениями. |
|  | Целесообразнее ли провести техническое перевооружение ОПО, в связи с использованием морально устававшего оборудования или продлить срок эксплуатации ТУ экспертизой? | Если ТУ отработало свой ресурс эксплуатации, установленный заводом изготовителем, то оно д.б. заменено в установленном порядке на новое через техперевооружение. |
|  | Прошу сообщить, какие пошлины и сборы следует оплатить при регистрации в органах Ростехнадзора электролаборатории (п. 39.1 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н). Зависит ли размер таких платежей от адреса (места расположения) электролаборатории или юридического лица? | Пошлины либо сборы за регистрацию электролаборатории действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрены и, соответственно, Ростехнадзором не взимаются на всей территории Российской Федерации. |
|  | «Правила безопасности при эксплуатации дымовых и вентиляционных промышленных труб ПБ 03-445-02» отменены приказом Ростехнадзора от 01.07.2014 г. № 287. Остались в силе только МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОБСЛЕДОВАНИЮ ДЫМОВЫХ И ВЕНТИЛЯЦИОННЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ТРУБ РД 03-610-03. По каким правилам аттестовывать персонал, отвечающий за эксплуатацию дымовых и вентиляционных промышленных труб на предприятии? | В настоящее время требования промышленной безопасности к дымовым трубам нормативными правовыми актами не установлены, поэтому основания для проведения аттестации персонала, отвечающего за эксплуатацию дымовых и вентиляционных промышленных труб на предприятии, отсутствуют.  Но в то же время в разделе 3.3. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утв. Минэнерго России № 115 от 24.03.2003 года, зарег. Минюстом № 4358 от 02.04.2013 года, указаны требования к содержанию дымовых труб в исправном состоянии, обеспечивающем длительное и надежное их использование по назначению. |
|  | Существует ли возможность (практика) отзыва паспорта готовности к отопительному периоду для муниципальных образований? | Приказом Минэнерго РФ  от 12.03.2013 №103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду» зарегистрированным в Минюсте РФ 24.04.2013 №28269 и Методическими рекомендациями по проверке готовности муниципальных образований к отопительному периоду, утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.03.2016 №314 процедура отзыва паспортов готовности к отопительному периоду для муниципальных образований не предусмотрена. |
|  | О порядке подготовки к прохождению экзамена в целях эксплуатации маленького теплоузла, расположенном в маленьком отдельно стоящем магазине. | Согласно п. 2.1.1. «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок» (далее – Правила), зарегистрированных в Министерстве юстиции Российской Федерации 02.04.2003 N 4358, эксплуатация тепловых энергоустановок организации осуществляется подготовленным теплоэнергетическим персоналом. Данный пункт Правил также допускает проводить эксплуатацию тепловых энергоустановок специализированной организацией.  Обращено внимание на то, что п. 2.1.1. не отменяет требования п. 2.1.2 Правил о назначении распорядительным документом руководителя организации из числа управленческого персонала и специалистов организации ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок и его заместителя.  В соответствии с п. 2.3.14 Правил, проверка знаний настоящих Правил должностных и эксплуатационных инструкций производится:  - первичная – у работников, впервые поступивших на работу, связанную с обслуживанием энергоустановок, или при перерыве в проверке знаний более 3-х лет;  - периодическая – очередная и внеочередная.  Согласно п. 2.3.15 Правил, очередная проверка знаний проводится не реже 1 раза в три года, при этом для персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, - не реже 1 раза в год.  Согласно п. 2.3.6. Правил, необходимый уровень квалификации персонала организации определяет ее руководитель, что отражает в утвержденной должностной инструкции работника. При отсутствии возможности подготовиться самостоятельно для проверки знаний требований порядка работы на тепловых энергоустановках и тепловых сетях, он может обратиться в учебные центры для подготовки по данному направлению.  Эксплуатация тепловых энергоустановок без проверки знаний ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также (или) эксплуатация неподготовленным теплоэнергетическим персоналом образует состав правонарушения, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность по статье 9.11. |
|  | Наша организация выделяет для выполнения строительно-монтажных работ грузоподъемные краны другим организациям, предварительно заключив с этими организациями договор. Несет ли ответственность за нарушение требований законодательства в области промышленной безопасности наша организация, если краны используются на объектах в других организациях? | Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденными приказом Ростехнадзора от 12 ноября 2013 г. № 533, зарегистрированным Минюстом России 31 декабря 2013 г., рег. № 30992 (далее – ФНП по ПС), установлены требования к организациям, эксплуатирующим ПС, влияющие на их аренду и направление для работы в другие организации.  В соответствии с подпунктами «ж», «з» пункта 23 ФНП по ПС, организация (индивидуальный предприниматель), эксплуатирующая ОПО с ПС должна:  ж) разработать и утвердить распорядительным актом эксплуатирующей организации инструкции с должностными обязанностями, а также поименный перечень лиц, ответственных за промышленную безопасность в организации из числа ее аттестованных специалистов: специалист, ответственный за осуществление производственного контроля ПС; специалист, ответственный за содержание ПС в работоспособном состоянии; специалист, ответственный за безопасное производство работ с применением ПС;  з) устанавливать порядок допуска к самостоятельной работе на ПС персонала и контролировать его соблюдение (в редакции приказа Ростехнадзора № 146 от 12 апреля 2016 г.).  Приказом Ростехнадзора № 146 от 12 апреля 2016 г. «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12 ноября 2013 г. № 533» внесены изменения в ФНП по ПС. Дано разъяснение понятия «эксплуатирующая организация», а именно:  «Эксплуатирующая организация - юридическое лицо вне зависимости от организационно-правовой формы, индивидуальный предприниматель осуществляющие эксплуатацию ОПО, составляющими которых являются, в том числе и ПС, подлежащие учету в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, на праве собственности или аренды, или ином законном праве, определяющем ее юридическую ответственность».  Действующим законодательством предусмотрена передача опасного производственного объекта в аренду с последующей регистрацией в государственном реестре ОПО арендатором, при этом у арендатора должны быть назначены ответственные специалисты, в соответствии с требованиями ФНП по ПС. Грузоподъемные краны могут направляться для выполнения работ в другие организации при наличии у организации, выделившей кран для производства работ, вышеназванных специалистов и обслуживающего персонала. Согласно пункту 125 ФНП по ПС в редакции приказа № 146 эксплуатирующая организация должна определить порядок выделения и направления самоходных ПС на объекты согласно заявкам сторонних организаций. При этом ответственность за обеспечение требований промышленной безопасности при работе ПС несет организация, выделившая ПС для работ. |
|  | При высоких штрафах за нарушения требований промышленной безопасности возможно ли получить отсрочку уплаты штрафа. | Да возможно. В соответствии со ст.32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Согласно ч.2 ст. 31.5 КоАП РФ с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев. Иных сроков не предусмотрено. Таким образом ходатайство об отсрочке должно быть подано в сроки добровольного исполнения постановления. |
|  | Кто выдает паспорта готовности субъектам электроэнергетики и на каких показателях. | Оценка готовности субъектам электроэнергетики осуществляется Министерством энергетики Российской Федерации на основании  Постановления Правительства РФ №543 от 10.05.2010г. О порядке оценки готовности субъектов электроэнергетике в отопительный сезон вышим классом номинального напряжения 110 кВ и выше и объектам по производству электрической энергии суммарной установленной мощностью 25 МВт и более.  При этом:  а) уровень готовности "Не готов" устанавливается в случае, если индекс готовности меньше 0,95;  б) уровень готовности "Готов с условиями" устанавливается в случае, если индекс готовности  меньше 1 и больше либо равен 0,95;  в) уровень готовности "Готов" устанавливается в случае, если индекс готовности равен 1. |
|  | При таких высоких штрафах возможно ли уменьшить сумму штрафа или получить отсрочку уплаты штрафа? | Да возможно. В соответствии со Ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности штраф может быть снижен менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.  В соответствии со ст.32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Согласно ч.2 ст. 31.5 КоАП РФ с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев. Иных сроков не предусмотрено. Таким образом ходатайство об отсрочке должно быть подано в сроки добровольного исполнения постановления. |
|  | Какая документация должна быть представлена комиссии проводящей техническое освидетельствование электрооборудования Потребителя? | Согласно пункта 1.6.7. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, по истечении установленного нормативно-технической документации срока службы все технологические системы и электрооборудование должны подвергаться техническому освидетельствованию комиссией, возглавляемой техническим руководителем Потребителя, с целью оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации.  В данных Правилах не указана, какая документация должна быть представлена комиссии проводящей техническое освидетельствование электрооборудования. В этом случае Потребитель проводящий техническое освидетельствование должен руководствоваться пунктом 1.5.2. Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, в котором указано: в объем периодического технического освидетельствования на основании действующих нормативно-технических документов должны быть включены: **наружный и внутренний осмотр,** **проверка технической документации, испытания на соответствие условиям безопасности оборудования, зданий и сооружений** (испытания автоматов безопасности, контуров заземлений и т.п.). Испытания электрооборудования и аппаратов электроустановок потребителей должны проводиться согласно приложения №3 «Нормы испытаний электрооборудования и аппаратов электроустановок потребителей» Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей.  Техническое освидетельствование может также производиться специализированными организациями, допущенным к выполнению строительных, проектировочных работ и соответствовать всем действующим правилам и нормам саморегулируемой организации.  Результаты работы комиссии должны отражаться в акте и технических паспортах технологических систем и электрооборудования с обязательным указанием срока последующего освидетельствования. Основной задачей технического обследования зданий и сооружений является своевременное выявление аварийноопасных дефектов и повреждений и принятие технических решений по восстановлению надежной и безопасной эксплуатации. |