

УТВЕРЖДЁН

приказом Приволжского управления
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
от «29» 02 2024 г. № ПР-290-472-0

**Доклад о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Приволжском управлении
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного
горного надзора за 2023 год**

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзора от 08 декабря 2020 года № 505

В 2023 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 10 объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 10.

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано (в 2022 году – 0)

За 2023 год и соответствующий период 2022 года аварий и случаев смертельного травматизма на объектах ведения горных работ не зафиксировано.

За 2023 год и соответствующий период 2022 года аварий и случаев смертельного травматизма на объектах ведения горных работ не зафиксировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 0).

В ходе проведения проверок выявлено 173 правонарушения обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами. По результатам проверок назначено 31

административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, наложено 31 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4170 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов;
- внесение изменений в сведения, характеризующие опасный производственный объект;
- невыполнение решений проектной документации;
- отсутствие регламентов на производство отдельных видов работ.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году Приволжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия: в отношении 10 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, было объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами; в отношении 8 объектов пользования недрами было осуществлено 8 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов); проводилась работа по консультированию поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением горного надзора; осуществлялось информирование юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами:

- проведены семинары, вебинары и конференции;

- направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;
- на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- несоблюдение проектных решений;
- неукomплектованный штат сотрудников предприятия;
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- обеспечить выполнение нормативных требований;
- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами.