

УТВЕРЖДЁН

приказом Приволжского управления
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
от «29» 02 2024 г. № ПР-290-172-0

**Доклад о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Приволжском управлении
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2023 год**

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;
- Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ;
- Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 N 1082;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;
- Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утверждённое постановлением Правительства РФ от 15 сентября 2020 года №1437;
- Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 года №503;

- Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства РФ от 18 декабря 2020 г. № 2168;
- Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243;
- Правила проведения экспертизы промышленной безопасности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. №420;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500;
- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536;
- Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444.

Надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 9876 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 3921.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 11 аварии (в 2022 году – 5).

За отчётный период зарегистрировано 11 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 4).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- ненадлежащая организация обслуживания и ремонта объектов;
- отсутствие назначенных лиц, ответственных за организацию эксплуатации, обслуживания и ремонта объектов;
- несоответствие квалификации работников требованиям профессиональных стандартов;
- низкая производственная дисциплина работников организации, осуществляющей обслуживание и ремонт объектов.;
- не обеспечена укомплектованность штата работников опасного производственного объекта.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 928 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 1827), из них плановых – 157 (в 2022 году – 127), внеплановых – 22 (в 2022 году – 1211), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 749 (в 2022 году – 483).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 7341 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 602 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 9 раз, временный запрет деятельности – 5 раз. На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 506 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 26090 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 7, из них удовлетворено 2, отказано 3, в стадии рассмотрения 2.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

В адрес Центрального аппарата Ростехнадзора (ЦА РТН) направлено письмо от 07.11.2023 № ТУ-290-1848 о внесении изменений в приказ Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» в части расширения обязательных требований, установленных ФНП «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 517 (далее – ФНП 517). 23.11.2023 в приложение 1 к приказу № 81 внесены изменения, в частности ФНП 517 включены в полном объеме.

В адрес ЦА РТН направлено письмо от 29.09.2023 № ТУ-290-1571 с инициативой о внесении изменений в ФНП «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420. На сегодняшний день на рассмотрении в ЦА.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных

обязательных требований в области промышленной безопасности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Приволжским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- в отношении 596 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 853 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;
- по обращениям 1328 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц);
- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;
- проведены семинары, вебинары и конференции;
- в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;
- обеспечить выполнение нормативных требований;
- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования.