

УТВЕРЖДЁН

приказом Приволжского управления
Федеральной службы

по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от «15» 12 2026 г. № ПР-290-184-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Приволжском управлении Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору при
осуществлении федерального государственного надзора в области
безопасности гидротехнических сооружений за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Приволжским управлением Ростехнадзора (далее - Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
 подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
 подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Управлению ГТС (комплексов ГТС) составляет 1158, из них:

8 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

2 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

1148 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, составило 772.

В 2025 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 2024 году – не зарегистрировано)».

В 2025 году Управлением:

утверждено 68 деклараций безопасности ГТС;

оформлено и выдано 0 выписки из Российского регистра ГТС;

в перечень экспертных центров, осуществляющих экспертизу деклараций безопасности ГТС, включены 0 организаций, всего в перечень входит 0 организаций (по состоянию на 31 декабря 2025 г.).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Управлением проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 0), из них плановых – 0 (в 2024 году – 0), внеплановых – 0 (в 2024 году – 1).

Всего в рамках мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния гидротехнических сооружений, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля (регулярные обследования ГТС), а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей Управления в 2025 году проведено 26 мероприятий (в 2024 году – 116).

В рамках режима постоянного государственного надзора проведено 20 контрольных (надзорных) действий (в 2024 году – 36).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 180 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказания. Административное приостановление деятельности, временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Управления в рамках проверок не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

- отсутствие утверждённой декларации безопасности ГТС;
- отсутствие расчёта размера вероятного вреда, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;
- не осуществляется разработка и уточнение критериев безопасности ГТС;
- не определяется величина финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, который может быть причинён жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;
- отсутствие инструкции по эксплуатации ГТС;
- не обеспечивается надлежащее техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт ГТС;
- наличие дефектов бетонных сооружений комплекса ГТС;
- зарастание ГТС древесно-кустарниковой растительностью;
- не обеспечено проведение аттестации работников по вопросам безопасности ГТС;
- отсутствие контроля (мониторинга) показателей состояния ГТС;
- не обеспечивается проведение комплексного обследования ГТС с оценкой их прочности и устойчивости;
- недостаточное оснащение техническими и материальными средствами для осуществления мероприятий по спасению людей, локализации и ликвидации аварий ГТС;
- сведения о ГТС не внесены в Российский регистр гидротехнических сооружений.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 390, в 2025 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований,

оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности, не поступало. (или «От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

требований нормативных правовых актов;

оказания государственных услуг;

декларирования безопасности гидротехнического сооружения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

наличие ГТС в собственности юридических лиц иностранных государств;

наличие ГТС в собственности физических лиц, не обладающих знаниями

в области безопасности ГТС;

наличие ГТС, отработавших свой нормативный срок. В связи с отсутствием финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также на консервацию и (или) ликвидацию ГТС сооружения утрачивают свою надёжность.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.