

УТВЕРЖДЁН

приказом Приволжского управления
Федеральной службы

по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от «15» 11 2026 г. № ПР-290-184-0

**Доклад
о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Приволжском управлении
Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного горного
надзора за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного горного надзора подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Приволжским управлением Ростехнадзора (далее – Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного горного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Положение о федеральном государственном горном надзоре, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074;

Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1465;

Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1466;

Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений к горноотводному акту и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утверждённые приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 508;

Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ, утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 537;

Правила осуществления маркшейдерской деятельности, утверждённые приказом Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186.

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823.

Федеральный государственный горный надзор

В 2025 году федеральный государственный горный надзор осуществлялся в отношении 476 объектов пользования недрами. Количество поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность на объектах пользования недрами, составило 288.

В 2025 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не зарегистрировано (в 2024 году – не зарегистрировано).

В 2025 году на объектах пользования недрами аварий не зарегистрировано.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 0 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 0).

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2025 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного горного надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного горного надзора на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2024 г. № 398, в 2025 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

- объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами;

- проведено 233 консультирования поднадзорных юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих объекты пользования недрами, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного горного надзора;

- направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий в целях внедрения и обеспечения соблюдения обязательных требований;

- проведены семинары, вебинары и конференции;

- на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного горного надзора, привлечения к административной ответственности;

- проведены публичные обсуждения правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий

проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- порядка ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр;

- ведения работ, связанных с использованием недр, в границах горных отводов;

- согласования планов развития горных работ, оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода;

- реализации обязательных требований при производстве маркшейдерских работ;

- соответствия направлений ведения горных работ проектным решениям.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- ведение горных работ без согласованного плана развития горных работ;

- несоблюдение требований проектной и технологической документации;

- отклонение от объёмов добычи, согласованных планом развития горных работ;

- недостаточный контроль со стороны эксплуатирующих организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к объектам ведения горных работ.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного ведения работ, связанных с использованием недр:

- на объектах ведения горных работ обеспечить реализацию предупредительных (профилактических) мероприятий, направленных на снижение рисков аварийности, обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение требований нормативных правовых актов в области осуществления федерального государственного горного надзора;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в соответствующей области надзора;

- усилить контроль со стороны руководителей и специалистов организаций за производственной дисциплиной при ведении работ, связанных с использованием недр.