

УТВЕРЖДЁН
приказом Приволжского управления
Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от «15» 13 2026 г.
№ ПР-290-184-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Приволжском управлении Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору при
осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Приволжским управлением Ростехнадзора (далее - Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее □ основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий

по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов

в государственном реестре опасных производственных объектов».

Надзор в области промышленной безопасности

Надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 10119¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 4367.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 3 аварии (в 2024 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 1 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2024 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- допуск к работе на ОПО лиц, не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям;

- недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

- необеспечение укомплектованности штата работников ОПО в соответствии с установленными требованиями;

- неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

- невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ

- высокая степень износа основных производственных фондов _;

- низкая инвестиционная и инновационная активность __.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 329 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 148), из них плановых – 279 (в 2024 году – 88), внеплановых – 50 (в 2024 году – 55), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 758 (в 2024 году – 814).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 7484 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 599 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 11 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 481 административный штраф. Общая сумма

¹ Количественный показатель

наложенных административных штрафов составила 19881 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за промышленной безопасностью следует отнести:

- отсутствие контроля со стороны руководителей и специалистов эксплуатирующих организаций за соблюдением работниками требований промышленной безопасности;

- отсутствие на ОПО нормативных правовых актов, устанавливающих требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на ОПО;

- отсутствие экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на ОПО, а также отсутствие диагностики, испытаний, освидетельствований сооружений и технических устройств, применяемых на ОПО, в установленные сроки;

- не достаточное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- отсутствие лицензии на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- несоблюдение укомплектованности штата работников ОПО в соответствии с установленными требованиями;

- допуск к работе на ОПО лиц, не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям;

- несоблюдение проведения подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности в случаях, установленных законодательством.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за промышленной безопасностью не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального

государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год, утвержденной приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 393 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год), Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 924 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 760 консультаций, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»;²

проведены семинары, вебинары и конференции, публичные обсуждения правоприменительной практики.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявления не поступали.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

эксплуатации лифтов;

эксплуатации сетей газопотребления, газораспределения;

порядка проведения аттестации в области промышленной безопасности.

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за промышленной безопасностью являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за промышленной безопасностью:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за промышленной безопасностью.