

УТВЕРЖДЁН

приказом Приволжского управления
Федеральной службы

по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от « 05 » 05 2026 г. № ПР-220-184-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Приволжском управлении Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору при
осуществлении федерального государственного строительного надзора
(за исключением вопросов федерального государственного строительного
надзора при строительстве, реконструкции объектов использования
атомной энергии) за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «О федеральном государственном строительном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Приволжским управлением Ростехнадзора (далее - Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный строительный надзор
(за исключением вопросов федерального государственного строительного
надзора в области использования атомной энергии)**

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс);

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска должны быть определены положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, система оценки и управления рисками (в том числе в части отнесения объектов надзора к категориям риска) не установлена в связи с тем обстоятельством, что в рамках федерального государственного строительного надзора не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) были внесены изменения в том числе и в Кодекс, согласно которым изменён предмет государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых в соответствии со статьёй 49 Кодекса подлежит экспертизе (в частности, предметом государственного строительного надзора является проверка соблюдения требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства).

Кроме того, Кодексом в редакции Федерального закона № 170-ФЗ установлено, что государственный строительный надзор осуществляется посредством:

- 1) федерального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

- 2) регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие Кодекса, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определённых Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1950 «Об определении случаев, при которых федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации» федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования

регионального или межмуниципального значения, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации.

В 2025 году федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении 349 объектов капитального строительства.

В 2025 году зафиксировано 0 случаев причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц при реконструкции объекта капитального строительства, в отношении которого осуществляется федеральный государственный строительный надзор (в 2024 году – 0).

При осуществлении федерального государственного строительного надзора в 2025 году Управлением проведено 439 контрольных (надзорных) мероприятий деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства (в 2024 году – 515), из них 439 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по программе проверок (282 – при строительстве, 157 – при реконструкции объектов), 0 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по иным основаниям.

По результатам проведения 279 контрольных (надзорных) мероприятий (63%) Управлением выявлены нарушения проектной документации и обязательных требований, являющихся предметом федерального государственного строительного надзора.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Управлением в 2025 году было выявлено 2790 нарушений (при строительстве объектов – 1784, при реконструкции объектов – 1006), из них:

нарушений требований утверждённой в установленном порядке проектной документации – 2704;

нарушений требований к порядку осуществления строительного контроля – 3;

нарушений установленного порядка строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ввода их в эксплуатацию (строительство, реконструкция объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на строительство, несвоевременное извещение Ростехнадзора о начале строительства или завершении работ; эксплуатация объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на ввод) – 83.

По результатам проведённых в 2025 году контрольных (надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений назначено

314 административных наказаний, в том числе в виде административных штрафов – 169_, предупреждений – 145_. Административные приостановления деятельности не назначались.

Сумма наложенных административных штрафов составила _56244_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства следует отнести:

нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию;

нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий);.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного строительного надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного строительного надзора на 2025 год, утвержденной приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 389, Управлением в 2025 году было проведено 103_ профилактических мероприятий, в том числе:

выдано _18_ предостережений о недопустимости нарушений требований законодательства;

проведено 6 профилактических визитов;

осуществлено 1 размещение информации на официальном сайте Управления (информирование);

проведено 1 мероприятие по обобщению правоприменительной практики;

проведено 77 консультаций.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения

обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка продления сроков исполнения предписаний, порядка досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа;

информационного взаимодействия посредством направления документов, подтверждающих соблюдение обязательных требований, в электронном виде.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в сфере федерального государственного строительного надзора:

разработка и реализация на объектах предупредительных (профилактические) мероприятий, направленных на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечение исполнения обязательных требований градостроительного законодательства;

уделение особого внимания на принимаемые законодательные и нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования, относящиеся к предмету федерального государственного строительного надзора.