

УТВЕРЖДЁН

приказом Приволжского управления  
Федеральной службы по экологическому,  
технологическому и атомному надзору  
от «29» 02 2024 г. № ПР-290-172-0

**Доклад о правоприменительной практике  
контрольной (надзорной) деятельности в Приволжском управлении  
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год.**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений».

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 115, из них:

6 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

5 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

104 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 35.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано.

В 2023 году Ростехнадзором:

- утверждено 27 деклараций безопасности ГТС;
- согласовано 35 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);
- оформлено и выдано 2 разрешений на эксплуатацию ГТС;
- оформлено и выдано 0 выписок из Российского регистра ГТС;

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 97 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 6), из них плановых – 1 (в 2022 году – 2), внеплановых – 0 (в 2022 году – 4), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 16 (в 2022 году – 24). Проведено регулярных обследований – 81.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 203 правонарушения обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 20 административных наказаний. Административное приостановление деятельности - не применялось, временный запрет деятельности - не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 20 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1565 тыс. рублей. 10 административных штрафов были заменены предупреждением.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

- бермы и кюветы каналов нерегулярно очищаются от грунта осыпей и выносов, допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;
- не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;
- ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;

- не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;
- на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;
- нарушение целостности межплиточных швов;
- коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС;
- разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 43 опасных объектов было объявлено 43 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты,

критериям добросовестности, не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Порядка предоставления информации и Российского регистра ГТС;

Порядке декларирования безопасности ГТС;

Порядке согласования правил эксплуатации ГТС.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- отсутствие должного финансирования со стороны собственников ГТС;
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований: Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», Постановления Правительства РФ от 20.11.2020 № 1892 «О декларировании безопасности гидротехнических сооружений»;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.