

УТВЕРЖДЁН

приказом Приволжского управления
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
от «29» 02 2024 г. № ПР-290-172-0

**Доклад о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Приволжском управлении
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
за деятельностью саморегулируемых организаций в области
инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования,
строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов
капитального строительства за 2023 год**

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 90-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

Федеральный закон от 12 октября 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 662 «Об утверждении требований к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов»;

постановление Правительства РФ от 1 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Приказ Минэкономразвития России от 14 октября 2020 г. № 678 «Об утверждении Требований к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций»;

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 июля 2013 г. № 325 «Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих

обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

По состоянию на 31 декабря 2023 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержались сведения о 10 саморегулируемых организациях, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания – 1;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 4;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 5.

В 2023 году Ростехнадзором проведено 3 проверки (в 2022 году – 2), из них 2 плановых (в 2022 году – 1), 1 внеплановых (в 2022 году – 1).

Кроме того, Приволжским управлением Ростехнадзора проведена 1 проверка по контролю за выполнением ранее выданных предписаний.

Всего в ходе проведения проверок выявлено 12 нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

По результатам проверок назначено 1 административное наказание в виде предупреждения.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, наложено __0__ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

В 2023 году в соответствии с Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утверждённым приказом Ростехнадзора от 25 июля 2013 г. № 325, Управлением осуществлялось систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям в соответствии с законодательством Российской Федерации. Всего проверено 3 саморегулируемых организаций, выдано 0 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам систематического наблюдения были получены сведения о возможных нарушениях обязательных требований. Саморегулируемые организации письменно уведомлены о необходимости устранения нарушений законодательства Российской Федерации.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести:

грубое нарушение: нарушения, связанные с формированием и размещением средств компенсационных фондов;

нарушения, связанные с формированием и размещением средств компенсационных фондов,

- нарушение требований о хранении документов, хранение которых является обязательным.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности:

Средства компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации не могут передаваться в доверительное управление управляющей компании.

До 31 декабря 2023 года средства компенсационных фондов, зачисленные на специальные банковские счета национальных объединений саморегулируемых организаций и не использованные для осуществления выплат в связи с наступлением солидарной или субсидиарной ответственности саморегулируемой организации по обязательствам членов такой организации, возникшим в случаях, предусмотренных соответственно статьями 60 и 60_1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, либо не востребованные индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами в случае, указанном в части 16 статьи 55_16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в течение двух и более лет с даты их зачисления, допускается использовать для осуществления национальными объединениями саморегулируемых организаций функций, направленных на снижение негативных последствий введения в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера.

Внесены изменения в пункты 1 частей 12, 13 статьи 55_16 Градостроительного кодекса Российской Федерации: в части присвоения 1

уровня ответственности (ВВ и ОДО) в зависимости от размера по договорам.

Изданы:

Федеральный закон от 19 декабря 2022 г. № 542-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства не выявлено.

Управлением проводились профилактические мероприятия, в том числе: мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, путём размещения на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в формате ответов на обращения,

разъяснение обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю;

направление разъяснительных писем;

проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности: обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в сфере саморегулирования в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.