

УТВЕРЖДЁН

приказом Приволжского управления
Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору
от «29» 02 2024 г. № ПР-220-172-0

**Доклад о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Приволжском управлении
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных
платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров
(движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением
эскалаторов в метрополитенах за 2023 год**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;
- Постановление Правительства РФ от 16.02.2023 № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;
- Постановление Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;
- Постановление Правительства РФ от 23.08.2014 № 848 «Об утверждении Правил проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах - лифтах, подъёмных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках), эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах)»;

- Приказ Ростехнадзора от 14.08.2017 № 309 «Об утверждении форм документов, необходимых для реализации пунктов 13, 15, 23 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743»;
- Приказ Ростехнадзора от 17.02.2023 № 72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;
- Приказ Ростехнадзора от 12.10.2017 № 426 «Об утверждении Порядка ведения реестра лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований к организации безопасного использования и содержания которых осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору»;
- Технический регламент Таможенного союза от 18.10.2011 № 011/2011 «ТР ТС 011/2011. Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов»;
- Решение Коллегии ЕЭК от 29.05.2018 № 93 «О перечне международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), и перечне международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования».

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о

федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Приволжским управлением Ростехнадзора (далее – Управление).

В 2023 году федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 20943 опасных технических устройств зданий и сооружений. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 947.

За 2023 год на поднадзорных объектах произошла одна авария (на лифте) (в 2022 году – аварий не было), из них одна со смертельным исходом (в 2022 году – не было).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- нарушение обслуживающим лифты персоналом требований руководства (инструкции) по эксплуатации изготовителя лифта, производственных инструкций и инструкций по охране труда для квалифицированного персонала специализированной организации, что повлекло за собой:

1) не согласованность действий между электромеханиками, осуществляющими аварийно-технические работы на лифте;

2) нарушение процедуры безопасного входа в приямок шахты лифта, а именно: - при спуске электромеханика в приямок не была нажата кнопка «Стоп», расположенная в приямке шахты лифта; - не установлен фиксатор шахтной двери, в результате чего дверь шахты первого этажа автоматически закрылась, и кабина пришла в движение вниз на первый этаж, выполняя коррекционный пробег;

3) в момент нахождения в приямке шахты лифта у электромеханика отсутствовали средства индивидуальной защиты - защитная каска, спецодежда, спецобувь и пр.;

4) неисправность стационарного освещения в шахте лифта.

- не обеспечение исправного технического состояния лифта при его эксплуатации, а именно, - осуществление эксплуатации лифта с отключенной платой HADR-B в контроллере управления лифта, что привело к нерабочему состоянию HAD-R устройства, размыкающего цепь безопасности при

несанкционированном открытии дверей шахты первого этажа здания в режиме «Нормальная работа» что повлекло за собой:

автоматическое возобновление движение кабины лифта с направлением на первый этаж для коррекционного пробега в момент времени, когда была закрыта дверь шахты и в приямке шахты лифта находился электромеханик.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено два внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – не было).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 22 правонарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено одно административное наказание. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложен один административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 300 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов;
- неисправность двухсторонней переговорной связи между лицами, находящимися в кабине лифта и квалифицированным персоналом;
- неисправность освещения в НКУ (шкаф управления лифтом);
- отсутствие плафонов на светильниках освещения в подходах к машинным помещениям;
- не обеспеченность размещения в кабине лифта и на основном посадочном этаже сведений о средствах и способе связи с персоналом и аварийной службой и правил пользования объектом.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений: не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2023 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

- в отношении 35 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений было объявлено 40 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;
- осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований: направлялись информационные письма:
 - от 20.03.2023 исх. № 290-2887 «О государственном контроле (надзоре) за лифтами»;
 - от 07.09.2023 исх. № 290-10208 «О причинах аварии на лифте и предоставлении информации»;
 - от 02.11.2023 исх. № 290-12948 «Об авариях на больничных лифтах и предоставления информации»;
 - от 05.12.2023 исх. № 290-14580 «Об оценке соответствия на лифтах в форме обследования и предоставлении информации»;
- проведены семинары, вебинары и конференции:
 - 30.11.2023 Управлением проведено обобщение правоприменительной практики в формате видеоконференцсвязи, на котором был осуществлен доклад на тему «Контрольно-надзорная деятельность, аварийность и травматизм при эксплуатации лифтов»;
- в декабре 2023 года в Управлении проведен вебинар по теме: «Организация федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений»;
- направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований:
- руководителям организаций, эксплуатирующим лифты в медицинских учреждениях (письмо Управления от 03.11.2023 исх. № 290-12983);

- в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» (письмо Управления от 26.06.2023 исх. № 290-6701 № «О направлении предложений»);
- представителями Управления принималось участие в совещаниях под председательством главного федерального инспектора Чувашской Республики (письма Управления от 07.06.2023 исх. № 290-6121, от 05.09.2023 исх. № 290-10059);
- на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась проведения капитального ремонта лифтов (письмо Управления от 30.10.2023 исх. № 290-12704).

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований, установленных Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 (далее – Правила № 743), в том числе:

- подпункта «б» пункта 5 Правил № 743 в части направления уведомления о вводе объекта в эксплуатацию в десятидневный срок со дня принятия им решения о вводе объекта в эксплуатацию в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, для проведения в соответствии с пунктом 10 Правил № 743 учета объектов в реестре объектов;
- пункта 12 Правил № 743 в части направления уведомления о выводе объекта из эксплуатации в десятидневный срок со дня прекращения использования объекта в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, для проведения в соответствии с пунктом 10 Правил № 743 изменений в сведениях по учету объектов в реестре объектов;
- пункта 15 Правил № 743 в части направления уведомления о смене владельца объекта в течение 10 рабочих дней срок со дня перехода к нему права владения и пользования объектом в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, для проведения в соответствии с пунктом 10 Правил № 743 изменений в сведениях по учету объектов в реестре объектов; обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.